

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA  
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA PRÁVA

Dotace do infrastruktury z fondů Evropské unie

Infrastructure Subsidies from European Union Funds

Student: Bc. Eva Gogolínová

Vedoucí diplomové práce: Dr Mgr. Michal Kozieł, Ph.D.

Ostrava 2015

## Zadání diplomové práce

Student: **Bc. Eva Gogolínová**  
Studijní program: **N6208 Ekonomika a management**  
Studijní obor: **6208T011 Ekonomika a právo v podnikání**  
Téma: **Dotace do infrastruktury z fondů Evropské unie**  
**Infrastructure Subsidies from European Union Funds**

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
  2. Dotační možnosti z fondů Evropské unie
  3. Dotace na infrastrukturu
  4. Využití dotace Evropské unie na rozvoj venkova
  5. Závěr
- Seznam použité literatury  
Seznam zkratk  
Prohlášení o využití výsledků diplomové práce  
Seznam příloh  
Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

- BOHÁČKOVÁ, Ivana a Magdalena HRABÁNKOVÁ. *Strukturální politika Evropské unie*. Praha: C. H. Beck, 2009. 188 s. ISBN 978-80-7400-111-6.
- TAUER, V., H. ZEMÁNKOVÁ a J. ŠUBRTOVÁ. *Získejte dotace z fondů EU: tvorba žádosti a realizace projektu krok za krokem: metodika, pravidla, návody*. Brno: Computer Press, 2009. 160 s. ISBN 978-80-251-2649-3.
- TOMÁŠEK, Michal a kol. *Právo Evropské unie*. Praha: Leges, 2013. 494 s. ISBN 9788087576533.

Formální náležitosti a rozsah diplomové práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

Vedoucí diplomové práce: **Mgr. Michal Koziel, Ph.D.**

Datum zadání: 21.11.2014

Datum odevzdání: 25.04.2015



JUDr. Bohuslav Halfar  
vedoucí katedry



prof. Dr. Ing. Dana Dluhošová  
děkanka fakulty

„Prohlašuji, že jsem celou práci, včetně všech příloh, vypracovala samostatně.“

V Ostravě dne 25. dubna 2015



Bc. Eva Gogolínová

## **Poděkování**

Ráda bych poděkovala Dr Mgr. Michal Koziel, Ph.D. za jeho odborné rady a cenné připomínky, kterými přispěl k vypracování této diplomové práce. Dále bych chtěla poděkovat své oponentce, Ing. Lence Kseničové, že se ujala této role, své nadřízené Janě Jasvecové, že mi vycházela ve všem vstříc a především své rodině za trpělivost, kterou se mnou měla po celou dobu mého studia a za to, že mi byly vždy oporou.

# Obsah

1.	Úvod.....	6
2.	Dotační možnosti z fondů Evropské unie .....	8
2.1	Regionální a strukturální politika .....	8
2.1.1	Regionální politika v letech 1980-1990 .....	8
2.1.2	Regionální strukturální politika Společenství v letech 1990-2000 .....	9
2.1.3	Regionální politika Evropské unie po roce 2000 .....	10
2.2	Principy regionální a strukturální politiky .....	11
2.2.1	Princip adicionality (doplňkovosti) .....	11
2.2.2	Princip partnerství .....	11
2.2.3	Princip programování .....	12
2.2.4	Princip koncentrace .....	12
2.2.5	Princip subsidiarity a solidarity .....	13
2.2.6	Princip monitorování a evaluace (vyhodnocování) .....	13
2.3	Fondy EU .....	13
2.3.1	Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR/ERDF) .....	14
2.3.2	Evropský sociální fond (ESF) .....	14
2.3.3	Fond soudržnosti (FS) .....	15
2.3.4	Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EAFRD) .....	15
2.3.5	Evropský námořní a rybářský fond (EMFF) .....	16
2.3.6	Fond solidarity .....	16
2.3.7	Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci (EFG) .....	16
2.4	Finanční podpora EU .....	16
2.4.1	Finanční rámec .....	16
2.4.2	Finanční toky .....	17
2.4.3	Evropská komise .....	18
2.5	Právní úprava financování z Evropské unie .....	18
3.	Dotace na infrastrukturu .....	20
3.1	Infrastruktura .....	20
3.1.1	Technická infrastruktura .....	21
3.1.2	Ekonomická infrastruktura .....	21
3.1.3	Sociální infrastruktura .....	21
3.1.4	Další kategorie infrastruktury .....	22

3.2	Dotace .....	23
3.2.1	Právní úprava dotace .....	23
3.2.2	Typy dotací.....	24
3.2.3	Návratná finanční výpomoc .....	26
3.3	Finanční možnosti pro Českou republiku před vstupem do EU .....	26
3.4	Finanční možnosti pro Českou republiku po vstupu do EU .....	26
3.5	Využití prostředků ze strukturálních fondů .....	27
3.6	Programové období 2007 – 2013.....	28
3.6.1	Realizované projekty.....	29
3.7	Programové období 2014 – 2020.....	30
3.7.1	Dohoda o partnerství .....	31
3.8	Programy pro programové období 2014-2020 .....	31
3.8.1	Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost .....	33
3.8.2	Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání.....	34
3.8.3	Operační program Doprava .....	34
3.8.4	Integrovaný regionální operační program .....	35
3.8.5	Operační program Praha – pól růstu ČR .....	35
3.8.6	Program rozvoje venkova.....	35
3.9	Změny nástupem jiného programového období .....	37
3.9.1	Systém předběžných podmínek.....	38
3.10	Účinnost nového programového období: .....	38
3.11	Národní orgán pro koordinaci.....	38
4.	Využití dotace EU na rozvoj venkova .....	39
4.1	Projekt „Podřístame dokupy“ .....	40
4.1.1	Struktura financování a režim podpory projektu.....	40
4.1.2	Zdůvodnění projektu .....	41
4.1.3	Konkrétní aktivity a technické řešení projektu .....	41
4.1.4	Výsledky a harmonogram projektu .....	42
4.1.5	Osa – IV Leader .....	42
4.1.6	IV.1.2. Realizace místní rozvojové strategie.....	43
4.2	Státní zemědělský intervenční fond.....	44
4.3	Program rozvoje venkova 2014-2020.....	46
4.4	Integrovaný regionální operační program 2014-2020 .....	47

4.5	Postup získání dotace.....	47
4.5.1	Vytvoření podrobného projektového záměru.....	48
4.5.2	Nalezení příslušného operačního programu .....	50
4.5.3	Zpracování žádosti o dotaci.....	50
4.5.4	Výzva k předkládání žádostí o dotaci .....	51
4.5.5	Kontrola žádosti a přílohy .....	52
4.5.6	Hodnocení a výběr žádostí .....	53
4.5.7	Realizace projektu .....	54
4.5.8	Žádost o platbu a monitorovací zpráva .....	55
4.5.9	Udržitelnost projektu.....	55
5.	Závěr .....	56
	Seznam použité literatury .....	58
	Seznam zkratek .....	63
	Prohlášení o využití výsledků diplomové práce	
	Seznam příloh	

# 1. Úvod

Velmi významným aspektem dnešní doby je možnost získání finančních prostředků z fondů Evropské unie. Vstupem České republiky do Evropské unie se nám také naskytla možnost žádat o tyto prostředky. V rámci měnících se programových období máme na výběr z bezpočtu operačních programů, které mají nepřeberné množství prioritních os a poskytují tak širokou škálu možností, kde o peníze žádat. Finance jsou poskytovány z několika evropských fondů. Každý fond se zaměřuje na určité odvětví, které financuje, a pomáhá tak realizovat jednotlivé obecně prospěšné projekty. Vzhledem k zajímavosti této problematiky jsem si vybrala téma diplomové práce „Dotace do infrastruktury z fondů Evropské unie“.

V první části své práce bych se chtěla zaměřit na vývoj regionální a strukturální politiky od počátku do současnosti, neboť to vysvětluje, proč vznikla koncepce dotování slabších regionů financemi. Důležitým aspektem této politiky jsou principy, na kterých celá strukturální politika stojí. S vývojem strukturální politiky taktéž souvisí vznik evropských strukturálních fondů, které poskytují financování jednotlivým projektům. Přidělené finanční prostředky se poté dále přerozdělují pomocí finančního rámce mezi členské státy.

V dalším bodě bych se chtěla již konkrétněji zmínit o dotacích na infrastrukturu. Nejprve objasním a přiblížím pojem infrastruktura, a co vše se pod tímto pojmem skrývá. Dále je vhodné poznamenat, kdo a kde může o dotaci žádat a jaké jsou podmínky získání dotace. Dotací v této práci se rozumí především finanční podpora ze strukturálních fondů Evropské unie, neboť dotaci můžeme získat i z jiných zdrojů, např. státní dotaci. Získání dotace ze strukturálních fondů je podmíněno účastí České republiky v Evropské unii, neznámá to ovšem, že než došlo k samotnému oficiálnímu připojení k ostatním členským státům, že by Česká republika nemohla o některé finanční prostředky žádat již dříve. Členské státy mají samozřejmě větší finanční možnosti, jelikož v rámci probíhajícího programového období mohou žádat o finance z několika operačních programů. Ráda bych se také konkrétněji dotkla těch programů, které poskytují možnost zlepšit a zkvalitnit právě již zmíněnou infrastrukturu.

V poslední části práce se zabývám konkrétním projektem „Podřístame dokupy“ z Programu rozvoje venkova, který usiluje o zlepšení infrastruktury v obci Hať. Tento projekt byl financován z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova v programovém



období 2007-2013. Budu se také zajímat o samotný postup získání dotace, jak v obecném měřítku, tak také v konkrétně zpracovaném projektu.

Pro účely této práce použiji metodu analýzy finančních možností, které nabízí Evropská unie v rámci jednotlivých fondů, a metodu srovnání při zkoumání dvou různých operačních programů.

Cílem mé práce je prozkoumat obtížnost získání dotací z evropských strukturálních fondů na infrastrukturní projekty. Následně v rámci konkrétního projektu vystihnout a posoudit náročnost průběhu získání dotace, a srovnání získání finančních prostředků daného projektu v programovém období 2007-2013 a 2014-2020. Závěrem bych pak chtěla zhodnotit přínos realizovaného projektu pro venkov.

## 2. Dotační možnosti z fondů Evropské unie

Dotační možnosti ze strukturálních fondů Evropské unie v rámci regionální a strukturální politiky jsou velice zajímavým tématem dnešní doby.

*„Rostoucí blahobyt obyvatel v zemích Evropské unie a vnitřní otevřenost pro její obyvatele i podnikatele nejsou náhodné a rovněž souvisí s evropským integračním procesem, jeho cíli, institucemi a politikami. Právě jedním z cílů tohoto integračního procesu je snaha o snižování rozdílů v hospodářské úrovni regionů a členských států.“<sup>1</sup>*

S přibývajícím počtem států, které se připojily k Evropské unii, se zvětšily také rozdíly mezi hospodářskou úrovní jednotlivých členských států. Aby došlo k postupnému vyrovnání ekonomické úrovně všech zemí a k posílení rozvoje hospodářské a sociální soudržnosti regionů v Evropské unii, musely členské státy souhlasit s uvolněním určených finančních zdrojů. Tyto prostředky pak v rámci regionální a strukturální politiky slouží ke snížení příliš vysokých rozdílů v životní úrovni mezi regiony a ke snížení vysoké nezaměstnanosti v regionech s nevyhovující strukturou průmyslu.

### 2.1 Regionální a strukturální politika

Vznik regionální politiky je datován kolem roku 1974-1975, a to i přesto, že první zmínky o regionální a strukturální politice byly daleko dříve. Poté co se regionální a strukturální politika stala významnější, domluvilo se Evropské hospodářské společenství (EHS) na založení Evropského fondu regionálního rozvoje (ERDF), ve kterém se shromažďovaly finanční prostředky na pomoc ekonomicky slabším regionům.

#### 2.1.1 Regionální politika v letech 1980-1990

Nejvýznamnějším milníkem v letech 1980-1990, bylo v roce 1986 vytvoření Jednotného evropského aktu, což je dokument, který zásadně posunul vývoj strukturální a regionální politiky.

*„Jednotný evropský akt přispěl k:*

- *prohloubení kompetencí a vlivu evropských institucí (Evropského parlamentu, Evropské komise),*

---

<sup>1</sup> WOKOUN, René a kol. *Regionální rozvoj: (výchozí regionálního rozvoje, regionální politika, teorie, strategie a programování)*. Praha: Linde, 2008, 475 s. ISBN 978-80-7201-699-0. s. 329

- *zavedení dalších opatření směřujících k vybudování vnitřního trhu,*
- *prohloubení spolupráce mezi členskými zeměmi a institucemi s cílem sblížení hospodářských a měnových politik, jež by vyústilo v zavedení společné měny.*“<sup>2</sup>

Po vstupu dalších zemí do Evropského hospodářského společenství, které ovšem měly nižší ekonomickou výkonnost a zemědělskou produkci než stávající státy, „byla v roce 1988 provedena reforma regionální politiky a klíčovým finančním nástrojem pro realizování strukturální politiky se staly strukturální fondy.“<sup>3</sup>

Reforma přinesla vznik střednědobého plánování regionálních programů a ukotvila základní principy pro regionální a strukturální politiku. V této době také vznikl návrh víceletých operačních programů.<sup>4</sup>

### **2.1.2 Regionální strukturální politika Společenství v letech 1990-2000**

Celá koncepce Společenství spočívá v jednotných přístupech a cílech. Na tomto základě byla v roce 1992 přijata Smlouva o Evropské unii (tzv. Maastrichtská smlouva), která vstoupila v platnost 1. listopadu 1993.

Smlouva o Evropské unii otevírá nové období, ve kterém dochází ke sjednocení a k politické integraci. Základním znakem smlouvy jsou tři pilíře, na kterých je postavena Evropská unie. K těmto pilířům patří: Evropské společenství, společná zahraniční a bezpečnostní politika a policejní soudní spolupráce v trestních věcech. Dále dochází k posílení pravomoci Evropského parlamentu, k založení hospodářské a měnové unie a k zavedení evropského občanství. Smlouva rovněž nahrazuje EHS Evropským společenstvím (ES)<sup>5</sup>

V roce 1993 byl také na základě Maastrichtské smlouvy založen Kohezní fond, o kterém ještě bude zmínka níže.

Smlouva o Evropské unii samozřejmě prošla určitým vývojem, proto byla v roce 1997 na základě mezivládní konference podepsána Amsterodamská smlouva, která umožnila

<sup>2</sup> BOHÁČKOVÁ, Ivana a Magdalena HRABÁNKOVÁ. *Strukturální politika Evropské unie*. Praha: C.H. Beck, 2009, 188 s. ISBN 978-80-7400-111-6. s. 17

<sup>3</sup> TAUER, V., H. ZEMÁNKOVÁ a J. ŠUBRTOVÁ. *Získejte dotace z fondů EU: tvorba žádosti a realizace projektu krok za krokem: metodika, pravidla, návody*. Brno: Computer Press, 2009, 160 s. ISBN 978-80-251-2649-3. s. 15

<sup>4</sup> Tamtéž

<sup>5</sup> Maastrichtská smlouva o Evropské unii. In: [online]. [cit. 2015-02-25]. Dostupné z: [http://europa.eu/legislation\\_summaries/institutional\\_affairs/treaties/treaties\\_maastricht\\_cs.htm](http://europa.eu/legislation_summaries/institutional_affairs/treaties/treaties_maastricht_cs.htm)

rozšířit pravomoci Unie, poskytla užší spolupráci mezi některými členskými státy a položila základy pro častější používání procesu spolurozhodování.

Další změny ve Smlouvě o Evropské unii řešila ještě Smlouva z Nice z roku 2001 a Lisabonská smlouva z roku 2007. Nicejská smlouva přinesla změnu především v novém složení Evropské komise a změnu v hlasovacím systému Rady, důvodem bylo zvýšení počtu členských států. Lisabonská smlouva přinesla změny především ve způsobu fungování orgánů Evropské unie, udělila rozsáhlejší pravomoci Evropské unii a členským státům, zavedla tzv. evropskou občanskou iniciativu a vytvořila podmínky pro společné řešení globálních problémů.

### **2.1.3 Regionální politika Evropské unie po roce 2000**

Na konci 90. let došlo k legislativní úpravě perspektivy rozvoje EU v oblasti prohlubování integrace, neboť se plánovalo připojení zemí střední a východní Evropy.<sup>6</sup> Proto Evropská komise stanovila finanční rámec pro nadcházející období 2000-2006. K naplnění regionální politiky mělo dojít pomocí následujících cílů:

- podpora rozvoje a strukturální adaptace zaostávajících regionů,
- hospodářská a sociální koheze oblastí, které čelí strukturálním obtížím,
- adaptace a modernizace politik a systémů vzdělávání, odborné přípravy a zaměstnanosti.<sup>7</sup>

Finanční prostředky, které v tomto programovém období byly poskytnuty, pocházely z několika tehdejších evropských fondů, a to z Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu, Evropského zemědělského podpůrného a záručního fondu, Finančního nástroje na podporu rybolovu a Fondu soudržnosti. Větší část finančních prostředků byla investována na infrastrukturu, především na dopravu a životní prostředí, a pro výrobní oblast zvláště na podporu malých a středních podniků a na lidské zdroje.

Programové období 2007-2013 je mimo jiné doplněno o další oblasti podpory, svým zvoleným přístupem, jenž se liší především obsáhlostí jednotlivých cílů, bere i nadále v úvahu regionální rozvoj a zaměstnanost. Nově se v nich objevuje hledisko konkurenceschopnosti, které má spojitost s postavením členských států EU a jejich regionů nejen vůči sobě, ale také

---

<sup>6</sup> BOHÁČKOVÁ, Ivana a Magdalena HRABÁNKOVÁ. *Strukturální politika Evropské unie*. Praha: C.H. Beck, 2009, 188 s. ISBN 978-80-7400-111-6.

<sup>7</sup> Tamtéž

vzhledem ke globální ekonomice. Výrazným prvkem se také stal rozvoj venkovských regionů.<sup>8</sup>

Další změnou v novém programovém období je vznik Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova. Tento fond vznikl na základě posílení politiky rozvoje venkova Evropské unie a doplňuje tak národní, regionální a místní ustanovení, kterými se podílí na splnění priorit v rámci Společenství.

Programové období 2014-2020 přineslo taktéž několik změn, ale ty budou dále popsány až v další kapitole této práce.

## **2.2 Principy regionální a strukturální politiky**

Podstatou strukturální politiky jsou čtyři základní a tři doplňkové principy, na kterých stojí poskytování finanční pomoci ze strukturálních fondů při procesu příprav a realizaci projektů.<sup>9</sup>

### **2.2.1 Princip adicionality (doplňkovosti)**

Princip adicionality neboli doplňkovosti znamená, že finanční prostředky, které pocházejí ze společného rozpočtu EU, nemají nahrazovat, ale pouze doplňovat výdaje vynaložené na schválené projekty, jedná o tzv. spolufinancování.<sup>10</sup>

Podmínkou tedy je unijní zdroje doplnit, v odpovídající výši dle projektu, národním podílem. Smyslem je, aby členské státy a jejich orgány měly podíl na finanční spoluúčasti na daných úkonech. EU tím chce zvýšit efektivnost a odpovědnost při poskytování finanční pomoci.

### **2.2.2 Princip partnerství**

Princip partnerství zahrnuje úzkou spolupráci Evropské komise a členského státu, a odpovídajících orgánů na národní, regionální a místní úrovni. Všechny členské státy také uzavírají partnerství s různými partnery z hospodářské a sociální sféry a s orgány veřejné

---

<sup>8</sup> BOHÁČKOVÁ, Ivana a Magdalena HRABÁNKOVÁ. *Strukturální politika Evropské unie*. Praha: C.H. Beck, 2009, 188 s. ISBN 978-80-7400-111-6.

<sup>9</sup> TAUER, V., H. ZEMÁNKOVÁ a J. ŠUBRTOVÁ. *Získejte dotace z fondů EU: tvorba žádosti a realizace projektu krok za krokem: metodika, pravidla, návody*. Brno: Computer Press, 2009, 160 s. ISBN 978-80-251-2649-3.

<sup>10</sup> WOKOUN, René. *Strukturální fondy a obce I*. Praha: ASPI, 2006, 146 s. ISBN 80-7357-138-2.

správy. K partnerství můžeme zahrnout přípravu, provádění a hodnocení operačních programů. Partneři členských států se poté zapojují do jednotlivých fází programování, to znamená, že žadatel nemusí realizovat projekt sám, ale může mít jednoho či více partnerů, kteří mu s tím budou pomáhat, samozřejmě na základě smlouvy o vzájemné spolupráci.<sup>11</sup>

*„Mezi partnery patří orgány a subjekty, jako jsou např.:*

- *příslušné regionální, místní, městské a jiné orgány veřejné moci,*
- *hospodářští a sociální partneři (např. hospodářské komory, odborové svazy),*
- *veškeré jiné vhodné subjekty zastupující občanskou společnost, partneři z oblasti životního prostředí, nevládní organizace a subjekty zabývající se prosazováním rovnosti žen a mužů.*“<sup>12</sup>

### 2.2.3 Princip programování

Princip programování znamená, že při realizaci víceletých a všeoborových programů musí být nutně zpracovány tzv. programové dokumenty, které má povinnost vláda členské země předložit Evropské komisi (EK). Ta po jejich schválení uvolní finanční prostředky pro jednotlivé programy, které jsou uskutečňovány konkrétními projekty.<sup>13</sup>

Princip programování souvisí nejen s přípravou operačních programů a projektů, ale také s vytvořením institucionálního rámce a mechanismu pro realizaci cílů regionálních a tematických (odvětvových) operačních programů. Na základě detailních podkladů vytvořených v jednotlivých resortech a regionech se předkládají návrhy strategií a priorit v jednotlivých regionech, ve kterých musí být samozřejmě zachovány cíle. Tímto způsobem se řeší zajištění celkového řešení vymezených problémů a jejich finanční pokrytí prostřednictvím víceletých programů.<sup>14</sup>

### 2.2.4 Princip koncentrace

Princip koncentrace soustředí veškeré své úsilí na co nejúčelnější využívání prostředků ze strukturálních fondů. Stará se především o realizaci předem určených cílů, a aby finanční

---

<sup>11</sup> Partnerství [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-02-15]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Informace-a-dokumenty/slovník-pojmu/P/Partnerství>

<sup>12</sup> *Obecné nařízení ke strukturálním fondům a Fondu soudržnosti pro období 2007-2013.* Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, Odbor Rámce podpory Společnosti, Praha, 2006, s.37

<sup>13</sup> TAUER, V., H. ZEMÁNKOVÁ a J. ŠUBRTOVÁ. *Získejte dotace z fondů EU: tvorba žádosti a realizace projektu krok za krokem: metodika, pravidla, návody.* Brno: Computer Press, 2009, 160 s. ISBN 978-80-251-2649-3.

<sup>14</sup> BOHÁČKOVÁ, Ivana a Magdalena HRABÁNKOVÁ. *Strukturální politika Evropské unie.* Praha: C.H. Beck, 2009, 188 s. ISBN 978-80-7400-111-6.

prostředky nesměřovaly na nějaké množství malých činností. „Jde tedy o snahu věnovat největší prostředky do regionů s největšími problémy, pokud možno na projekty přinášející maximální užitek.“<sup>15</sup>

### 2.2.5 Princip subsidiarity a solidarity

Princip subsidiarity nalezneme již v Maastrichtské smlouvě a jeho podstatou je snížení úrovně rozhodování v plnění cílů na minimum. V případě, že je to možné, národní orgány vyberou příslušné projekty a následně kontrolují jejich realizaci.

Princip solidarity je nejzákladnějším bodem strukturální politiky. Je to stav, kdy vyspělejší státy dávají příspěvky do společného rozpočtu a tím pomáhají financovat méně ekonomicky a hospodářsky rozvinuté země.

### 2.2.6 Princip monitorování a evaluace (vyhodnocování)

Tento princip pozoruje a vyhodnocuje postupy, díky kterým se má zvětšit efektivnost prostředků, které Evropská unie vynakládá.

*„Jde o velmi důslednou kontrolu nejen věcného, ale i finančního plnění projektu. Před schválením projektu je vyžadováno podrobné hodnocení jeho dopadů, pak následuje průběžné monitorování realizace projektu a nakonec zhodnocení skutečných přínosů projektu. Význam tohoto principu se neustále zvyšuje.“*<sup>16</sup>

## 2.3 Fondy EU

Prostřednictvím fondů Evropské unie, které jsou hlavními nástroji uskutečnění hospodářské a sociální soudržnosti evropské politiky, dochází ke snižování ekonomických a sociálních rozdílů mezi členskými státy a jejich regiony.<sup>17</sup>

Základem jsou strukturální a investiční fondy, ke kterým patří Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond, Fond soudržnosti, Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova a Evropský námořní a rybářský fond. Mezi další fondy EU můžeme zařadit ještě Fond solidarity a Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci.

---

<sup>15</sup> WOKOUN, René a kol. *Regionální rozvoj: (výchozí podmínky regionálního rozvoje, regionální politika, teorie, strategie a programování)*. Praha: Linde, 2008, 475 s. ISBN 978-80-7201-699-0. s. 331-332

<sup>16</sup> Tamtéž, s. 333

<sup>17</sup> Fondy EU [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-01-31]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Informace-o-fondech-EU>

*„Základním účelem vytvořených strukturálních fondů je prostřednictvím rozvojových programů a projektů snižovat zaostalost znevýhodněných regionů včetně venkovských a zajistit v těchto oblastech vyrovnaný a udržitelný rozvoj.“<sup>18</sup>*

### **2.3.1 Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR/ERDF)**

Prvním a základním evropským fondem byl roku 1974 zřízen Evropský fond pro regionální rozvoj, který byl vytvořen za účelem financování strukturální politiky prostřednictvím regionálních rozvojových programů, které svou pomoc zaměřovaly především na nejvíce postižené regiony, aby se pokusili mezi nimi značně snížit rozdíly.<sup>19</sup>

Tento fond podporuje zejména investiční projekty s použitím modernizace a posílení hospodářství. K takovým projektům patří například výstavba silnic a železnic, budování stokových systémů, rekonstrukce kulturních památek nebo výstavba či oprava infrastruktury pro poskytování zdravotní péče.

K financovaným prioritám tak náleží například výzkum, inovace či ochrana životního prostředí a prevence rizik. Významným prvkem tohoto fondu je rozvoj nepřilíš rozvinutých regionů prostřednictvím investic do infrastruktury.<sup>20</sup>

Investice do infrastruktury jsou důležité pro ekonomický rozvoj, a to zejména při modernizaci či regeneraci infrastruktury, která pomáhá vytvářet nová pracovní místa nebo další aktivity, které jsou na ni závislé.<sup>21</sup>

### **2.3.2 Evropský sociální fond (ESF)**

Nejstarším strukturálním fondem je právě Evropský sociální fond, který vznikl díky Římské smlouvě. Dokonce i v této době je pořád velice silným nástrojem sociální politiky a politiky zaměstnanosti.<sup>22</sup>

Tento fond slouží pro oblast zaměstnanosti a rozvoje lidských zdrojů. Orientuje se především na neinvestiční projekty, jako jsou rekvalifikace nezaměstnaných, rozvoj

---

<sup>18</sup> WOKOUN, René a kol. *Regionální rozvoj: (výchozí podmínky regionálního rozvoje, regionální politika, teorie, strategie a programování)*. Praha: Linde, 2008, 475 s. ISBN 978-80-7201-699-0. s. 329 - 330

<sup>19</sup> TAUER, V., H. ZEMÁNKOVÁ a J. ŠUBRTOVÁ. *Získejte dotace z fondů EU: tvorba žádosti a realizace projektu krok za krokem: metodika, pravidla, návody*. Brno: Computer Press, 2009, 160 s. ISBN 978-80-251-2649-3.

<sup>20</sup> MAREK, Dan a Tomáš KANTOR. *Příprava a řízení projektů strukturálních fondů Evropské unie*. Brno: Společnost pro odbornou literaturu - Barrister & Principal, 2007, 210 s. ISBN 978-80-87029-13-8.

<sup>21</sup> WOKOUN, René a kol. *Regionální rozvoj: (výchozí podmínky regionálního rozvoje, regionální politika, teorie, strategie a programování)*. Praha: Linde, 2008, 475 s. ISBN 978-80-7201-699-0.

<sup>22</sup> MAREK, Dan a Tomáš KANTOR. *Příprava a řízení projektů strukturálních fondů Evropské unie*. Brno: Společnost pro odbornou literaturu - Barrister & Principal, 2007, 210 s. ISBN 978-80-87029-13-8.



vzdělávacích programů, rozvoj institucí služeb, zaměstnanosti apod. Mimo jiné se také zaměřuje na zlepšení celkového systému a struktury trhu práce, ale i na jedince s cílem zvýšit jejich zaměstnanost.

### **2.3.3 Fond soudržnosti (FS)**

Hlavní úkolem Fondu soudržnosti neboli Kohezního fondu je podpora rozvoje chudších států, nikoli regionů, na které jsou určeny ostatní strukturální fondy. Tento fond podporuje především investiční (infrastrukturní) projekty, které jsou zaměřené výhradně na dopravní infrastrukturu větší velikosti (např. transevropské sítě), na ochranu životního prostředí a na oblast energetické účinnosti a obnovitelných zdrojů energie.<sup>23</sup>

Vzhledem k tomu, že se Kohezní fond odlišuje od ostatních strukturálních fondů, jsou prostředky vyčleněné tomuto fondu použity jen pro členské státy, které mají HDP nižší než 90 % průměru Společenství.<sup>24</sup>

Finanční prostředky z tohoto fondu se poskytují rovnoměrně na základě potřeb každého členského státu, avšak z hlediska investic a infrastruktury převážně v těchto oblastech:

- transevropské dopravní sítě, zejména prioritní projekty společného zájmu, které jsou stanoveny rozhodnutím č. 1692/96/ES,
- životní prostředí v rámci priorit stanovených pro politiku Společenství na ochranu životního prostředí podle politiky a akčního programu v oblasti životního prostředí.<sup>25</sup>

### **2.3.4 Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EAFRD)**

Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova se vztahuje na společnou zemědělskou politiku EU a je hlavním finančním nástrojem na podporu rozvoje venkova. Finanční prostředky z tohoto fondu přispívají především ke zlepšení životního prostředí a krajiny, rozčlenění hospodářství venkova, zvýšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví apod.

---

<sup>23</sup> Fondy EU [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-01-31]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Informace-o-fondech-EU>

<sup>24</sup> MAREK, Dan a Tomáš KANTOR. *Příprava a řízení projektů strukturálních fondů Evropské unie*. Brno: Společnost pro odbornou literaturu - Barrister & Principal, 2007, 210 s. ISBN 978-80-87029-13-8.

<sup>25</sup> BOHÁČKOVÁ, Ivana a Magdalena HRABÁNKOVÁ. *Strukturální politika Evropské unie*. Praha: C.H. Beck, 2009, 188 s. ISBN 978-80-7400-111-6.

### 2.3.5 Evropský námořní a rybářský fond (EMFF)

Je finančním nástrojem na podporu rybolovu, přispívá k úměrnému čerpání zdrojů v oblasti mořského i vnitrozemského rybolovu. Podporuje projekty směřující k vyšší konkurenceschopnosti a ochraně životního prostředí. Spolufinancuje také modernizace plavidel, zlepšování akvakultury nebo činnosti spojené s investicemi na modernizaci zpracovatelského průmyslu.

### 2.3.6 Fond solidarity

V případě velké přírodní katastrofy poskytuje své finanční prostředky právě Fond solidarity. *„O jeho pomoc může požádat členský stát, pokud jsou škody vyšší než 0,6 % HDP postiženého státu. V rámci fondu lze poskytnout pomoc také preventivním opatřením proti těmto přírodním katastrofám.“*<sup>26</sup>

### 2.3.7 Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci (EFG)

V případě, že je propuštěno v určitém regionu v jednom odvětví mnoho lidí najednou, pomáhá s financováním projektů Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci, který se na to zaměřuje. Podporuje také projekty na pomoc pracovníkům propuštěným v důsledku globalizace, nebo v případě bankrotu velkého podniku. O tuto pomoc však můžou žádat pouze členské státy.

## 2.4 Finanční podpora EU

Získání finančních prostředků předchází ještě mnoho byrokracie, např. schválení jednotlivých rozpočtů, rozdělení financí jednotlivým fondům či formální dohled Evropské komise.

### 2.4.1 Finanční rámec

Finanční prostředky, které pak EU přerozděluje, jsou dány tzv. finančním rámcem (perspektivou). Je to dokument, který určuje, kam budou finanční prostředky směřovat a kolik jich bude. Tento rámec navrhuje Evropská komise a schvalují ho všechny členské státy na

---

<sup>26</sup> Fondy EU. *Fond solidarity* [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-01-31]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Informace-o-fondech-EU>

zasedání Evropské rady. „Jeho hlavním smyslem je stanovit stropy pro jednotlivé oblasti jednoročních rozpočtů, a dát tak víceletým projektům EU finanční perspektivu.“<sup>27</sup>

Na finančním rámci pro období 2007-2013 se dohodly členské státy EU v prosinci 2006, a v prosinci 2013 byla schválena legislativa k Víceletému finančnímu rámci pro období 2014-2020.

*„V obecném povědomí se finanční podpora EU často zužuje pouze na financování v rámci regionální politiky neboli politiky hospodářské a sociální soudržnosti, do níž směřuje více než třetina unijního rozpočtu. Realizuje se prostřednictvím tzv. strukturálních fondů a Fondu soudržnosti, jejichž využití je řízeno na úrovni jednotlivých členských států.“*<sup>28</sup>

## 2.4.2 Finanční toky

Finanční toky probíhají mezi rozpočtovými prostředky Evropské unie ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti a členskými státy po čtyřech základních liniích.

První linie znázorňuje poskytování předběžných plateb mezi Evropskou komisí a členskými státy. Nejprve musí členské země podat návrhy operačních programů, poté Evropská komise vymezí rozsah finančních prostředků, které budou na jednotlivé programy vyčleněny ve stanoveném období, a poté provede jedinou, tzv. „předběžnou“ platbu na zřízený zdrojový účet.

Ve druhé linii dochází k poskytování průběžných plateb a konečného zůstatku Evropskou komisí členským státům. O doplnění finančních prostředků na zdrojový účet můžou členské země požádat Evropskou komisi zpravidla třikrát v roce. Předběžné a průběžné platby však nesmí přesáhnout 95 % příspěvku z fondů na operační program. V případě, kdy by finanční prostředky nebyly správně použity, nebo by nebyl dodržen stanovený termín, může Evropská komise požadovat vrácení všech poskytnutých prostředků.

Převod prostředků Evropské unie v rámci členských zemí a jeho následný příjem kapitolami národního rozpočtu je součástí třetí linie. Na základě uznaných nároků poté dochází k rozdělení prostředků strukturálních fondů a Kohezního fondu příslušným kapitolám národních rozpočtů, z kterých jsou prostředky rozděleny konečným příjemcům.

V poslední čtvrté linii dochází k uvolnění prostředků z kapitol státních rozpočtů příslušným příjemcům. „Platby příjemců mohou probíhat dvojím způsobem. A to jednak

---

<sup>27</sup> SVOBODA, Pavel. *Úvod do evropského práva*. 5. vyd. Praha: C.H. Beck, 2013, 412 s. ISBN 978-80-7400-488-9. s. 92

<sup>28</sup> Strukturální fondy [online]. [cit. 2015-01-29]. Dostupné z: [http://ec.europa.eu/ceskarepublika/cr\\_eu/financing\\_opportunities/index\\_cs.htm](http://ec.europa.eu/ceskarepublika/cr_eu/financing_opportunities/index_cs.htm)

*formou ex-post plateb, kdy dochází k proplacení uznaných výdajů již příjemcem vynaložených, nebo formou ex-ante plateb, kdy jsou příjemci poskytnuty finanční prostředky již před započítáním vlastní realizace projektu.*<sup>29</sup> Většina plateb je vyplacena v měnové jednotce euro, avšak pokud není členský stát členem eurozóny, je platba vyplacena v národní měně.

Pro celkový správný průběh finančních toků musí probíhat také odpovídající kontrola, jednak ze strany institucí EU, zejména Evropské komise, tzv. vnější finanční kontrola a následně ještě vnitřním systémem finanční kontroly, který podléhá taktéž schvalováním Evropskou komisí.

### 2.4.3 Evropská komise

Evropská komise je stálý orgán, který zastupuje zájmy Evropské unie v globálu a nesmí se nechat ovlivňovat jednotlivými členskými státy. Pro tyto případy má Evropská komise pomocný aparát v rámci zřizovacích smluv, ve kterých jsou zakotveny procesní bariéry proti potencionálnímu vynakládanému vlivu členských států.<sup>30</sup>

*„Komise má rozsáhlé kontrolní pravomoci a je obecně pokládána za strážce právnosti v Unii. Ta závisí při výkonu unijního práva především na členských státech, které ho musejí na vnitrostátní úrovni provádět (směrnice), vykonávat (nařízení) a zohledňovat (zřizovací smlouvy). Komise soustavně sleduje, zda členské státy tyto své povinnosti plní.“*<sup>31</sup>

Náplní Evropské komise je mimo jiné navrhovat víceletý rozpočtový rámec a roční rozpočet Unie, který dává k přijetí Evropskému parlamentu a Radě. Těmto orgánům kromě těchto návrhů předkládá také ke schválení vypracovaný konečný stav Evropské unie.<sup>32</sup>

## 2.5 Právní úprava financování z Evropské unie

Právní úpravu financování z evropských fondů můžeme rozdělit na předpisy platné a účinné v rámci Evropské unie a předpisy platné a účinné jen v České republice.

Mezi předpisy EU patří:

- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012, o stanovení finančního nařízení o souhrnném rozpočtu Unie,

<sup>29</sup> BOHÁČKOVÁ, Ivana a Magdalena HRABÁNKOVÁ. *Strukturální politika Evropské unie*. Praha: C.H. Beck, 2009, 188 s. ISBN 978-80-7400-111-6. s. 166

<sup>30</sup> ŠLOSARČÍK, Ivo a Zuzana KASÁKOVÁ. *Instituce Evropské unie a Lisabonská smlouva*. Praha: Grada, 2013, 248 s. ISBN 978-80-247-3567-2.

<sup>31</sup> TOMÁŠEK, Michal a kol. *Právo Evropské unie*. Praha: Leges, 2013, 494 s. ISBN 978-80-87576-53-3. s. 178

<sup>32</sup> Tamtéž

- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1299/2013, o zvláštních ustanoveních pro podporu z Evropského fondu pro regionální rozvoj v rámci cíle Evropské územní spolupráce,
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1300/2013, o Fondu soudržnosti,
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1301/2013, o Evropském fondu pro regionální rozvoj,
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1302/2013, o evropském seskupení pro územní spolupráci týkající se vyjasnění, zjednodušení a zlepšení vytvoření a fungování těchto seskupení,
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013, o obecném nařízení všech fondů,
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1304/2013, o Evropském sociálním fondu,
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 508/2014, o Evropském námořním a rybářském fondu.<sup>33</sup>

Mezi předpisy v České republice a o změně některých souvisejících zákonů patří např. zákon o trestním řízení soudním (trestní řád), zákon o účetnictví, zákon o daních z příjmů, zákon o rozpočtových pravidlech, zákon o podpoře regionálního rozvoje, zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, zákon o finanční kontrole, zákon o podpoře výzkumu, experimentální vývoje a inovací, zákon o dani z přidané hodnoty, správní řád, zákon o veřejných zakázkách, trestní zákoník, daňový řád.<sup>34</sup>

---

<sup>33</sup> Metodický pokyn finančních toků programů spolufinancovaných z ESF, FS a ENRF na programové období 2014-2020. Ministerstvo financí ČR. Odbor Národní fond, Praha, 2014. Dostupný z: <http://www.mfcr.cz/cs/legislativa/metodiky/2014/metodicky-pokyn-financnich-toku-programu-19506>

<sup>34</sup> Tamtéž

### 3. Dotace na infrastrukturu

Možností, kde získat finanční prostředky v rámci infrastrukturních projektů, existuje daleko více, než je na první pohled patrné. Nejprve je ale vhodné vysvětlit pojmy infrastruktura a dotace.

#### 3.1 Infrastruktura

Infrastruktura pochází z franc. slova infra-structure, což znamená co je pod stavbami. V obecném smyslu je to však množina propojených strukturálních prvků, které společně udržují celou strukturu pohromadě. Zpravidla se to takhle používá pro uměle vytvořené struktury. „*Význam infrastruktury nespočívá jen ve veřejném zařízení, ale i v jeho správě, údržbě a rozvoji, který souvisí se společenskými požadavky a fyzickým světem.*“<sup>35</sup>

Infrastruktura se rychle rozrostla a stala se jedním z odvětví světové ekonomiky. Odhaduje se, že je ročně vynaloženo na investice a údržbu infrastruktury až 2 % HDP.<sup>36</sup>

Podle stavebního zákona jsou veřejnou infrastrukturou pozemky, stavby, zařízení a

1. dopravní infrastruktura, například stavby pozemních komunikací, drah, vodních cest, letišť a s nimi souvisejících zařízení;
2. technická infrastruktura, kterou jsou vedení a stavby a s nimi provozně související zařízení technického vybavení, například vodovody, vodojemy, kanalizace, čistírny odpadních vod, stavby a zařízení pro nakládání s odpady, trafostanice, energetické vedení, komunikační vedení veřejné komunikační sítě a elektronické komunikační zařízení veřejné komunikační sítě, produktovou;
3. občanské vybavení, kterým jsou stavby, zařízení a pozemky sloužící například pro vzdělávání a výchovu, sociální služby a péči o rodiny, zdravotní služby, kulturu, veřejnou správu, ochranu obyvatelstva;
4. veřejné prostranství, zřizované nebo užívané ve veřejném zájmu.“<sup>37</sup>

<sup>35</sup> REKTOŘÍK, Jaroslav a Jaroslav HLAVÁČ. *Ekonomika a řízení odvětví technické infrastruktury*. 2. aktualiz. vyd. Praha: Ekopress, 2012, 209 s. ISBN 978-80-86929-79-8. s. 15

<sup>36</sup> DAVIS, Henry A. *Infrastructure finance: trends and techniques*. London: Euromoney Books, 2008, 608 s. ISBN 978-184-3742-821.

<sup>37</sup> § 2 zákona č. 183/2006 Sb., zákon o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů

Nejčastěji se pojem infrastruktura používá v ekonomickém odvětví, kde je chápána jako fyzická infrastruktura tedy budovy a silnice. Nicméně je potřeba se zmínit také o různém technickém vybavení nebo letištích. Můžeme se také setkat s názvy, jako je městská infrastruktura či civilní infrastruktura. Obecně však infrastrukturu můžeme rozdělit na technickou, ekonomickou a sociální.

### **3.1.1 Technická infrastruktura**

Pojetí technické infrastruktury můžeme chápat jako systém zabezpečující dílčí pohyb energií, materiálů, osob, informací. Můžeme do ní také zahrnout více druhů odvětví, jako je například doprava, telekomunikační a informační infrastruktura, energetika, apod. V některé literatuře můžeme také najít, že pod pojmem doprava se rozumí další samostatné odvětví a nespadá tak do hlavní sítě jako energetika, spoje a vodní hospodářství.

Jednotlivé složky technické infrastruktury se významně dotýkají života celé společnosti tím, že ovlivňují životní prostředí, vytvářejí omezení bezpečnostních, hygienických, ochranných pásem, ale na druhé straně také vytvářejí podmínky pro fungování všech ostatních systémů ve společnosti.

### **3.1.2 Ekonomická infrastruktura**

Ekonomická infrastruktura podporuje finanční toky a zabezpečuje sít peněžních a bankovních služeb. Tento typ infrastruktury je velice důležitý také pro rozvoj obce, neboť díky tomu se podílí na uspokojení občanů.

### **3.1.3 Sociální infrastruktura**

Pojem sociální infrastruktura zahrnuje sociální služby, které slouží k rozvoji člověka, jako je zdravotnictví, školství, kultura, bydlení nebo obchodní sítě a veřejná správa a další aktivity, které je možné nabízet v daném místě občanům.<sup>38</sup>

---

<sup>38</sup> REKTOŘÍK, Jaroslav a Jaroslav HLAVÁČ. *Ekonomika a řízení odvětví technické infrastruktury*. 2. aktualiz. vyd. Praha: Ekopress, 2012, 209 s. ISBN 978-80-86929-79-8.

### 3.1.4 Další kategorie infrastruktury

V roce 1966 autor Jochimsen rozdělil infrastrukturu do tří kategorií:

- 1) Materiální infrastruktura – jakožto část fyzického kapitálového vybavení ekonomiky, která funguje jako jeden ze vstupů pro další ekonomické aktivity. Pod touto složitou definicí se ukrývají např. silnice, které jako materiální infrastruktura slouží dopravcům pro jejich ekonomické aktivity, nebo telekomunikační či kanalizační sítě, které jsou též nezbytnou podmínkou pro další fungování ekonomiky.
- 2) Lidská infrastruktura – zahrnuje podnikatelské, mentální a jiné vlastnosti lidí, které napomáhají a vedou k ekonomické produkci. Komerční dovednosti mohou obsahovat účetnictví, bankovníctví a finance, management, marketing a ostatní.
- 3) Institucionální infrastruktura – zahrnuje formální a neformální normy a jiné regulační systémy ovlivňující chod společnosti. Příkladem je právní systém, ekonomické normy a ustanovení, bankovní a finanční regulace, byrokracie, ale i sociální normy.<sup>39</sup>

Tyto dvě výše uvedené dělení infrastruktury nepochybně nejsou jediným členěním infrastruktury, ale v podstatě všechna dostupná rozdělení mají několik společných základních rysů. Prvním takovým rysem je samozřejmost, celkově infrastrukturu bereme jako samozřejmost v našem každodenním životě, a ani si to neuvědomujeme, ale v momentě, kdy něco přestane fungovat nebo se jen omezí funkčnost nějaké infrastruktury, hned to pocítíme. Dalším rysem je například dlouhodobost, infrastruktura se využívá zpravidla několik let či desetiletí. Proto pořízení takové infrastruktury je finančně velice náročné, zato se ale původní finanční investice většinou v průběhu používání vrátí.

Do infrastruktury můžeme zahrnout například dopravu (silnice, dálnice, mosty), veřejné sítě (energie, kanalizace, internet), veřejné služby (požární a policejní ochrana), „národní služby“ (národní obrana, poštovní služby), a sociální sítě (nemocnice, knihovny). Je to množina všech prvků, která zajišťuje veřejné statky a veřejné služby.<sup>40</sup>

Součástí této práce je infrastruktura chápána především jako „*občanské vybavení, kterým jsou stavby, zařízení a pozemky sloužící například pro vzdělávání a výchovu, sociální*

---

<sup>39</sup> OSTŘÍŽEK, Jan. *Public private partnership: příležitost a výzva*. Praha: C.H. Beck, 2007, 284 s. ISBN 978-80-7179-744-9.

<sup>40</sup> Tamtéž



*služby a péči o rodiny, zdravotní služby, kulturu, veřejnou správu, ochranu obyvatelstva a veřejné prostranství, zřizované nebo užívané ve veřejném zájmu.*<sup>41</sup>

## 3.2 Dotace

Dotace je určitá forma finanční podpory poskytována převážně ze státního nebo místního rozpočtu a po vstupu do Evropské unie také ze strukturálních fondů EU. Uděluje se jen za přesně stanovených podmínek a na konkrétní účel. Dotace je také ekonomickým nástrojem státní politiky. Mimo jiné nám může pomoci při financování investičního projektu, nebo pro zlepšení podmínek pro provozování neziskové činnosti. Nevýhodou ale je nejistota získání dotace. Dotace je totiž nenároková, a nikdy nemáme jistotu, že ji opravdu získáme.

### 3.2.1 Právní úprava dotace

Právní úpravu pojmu dotace nalezneme v zákoně č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech v §3: *„Pro účely tohoto zákona se rozumí dotací peněžní prostředky státního rozpočtu, státních finančních aktiv nebo Národního fondu poskytnuté právnickým nebo fyzickým osobám na stanovený účel.*“<sup>42</sup> Zákon o rozpočtových pravidlech také vymezuje, kdo přesně může poskytovat dotaci, tuto informaci nalezneme v §14: *„Dotaci nebo návratnou finanční výpomoc ze státního rozpočtu může poskytnout ústřední orgán státní správy, Úřad práce České republiky, Akademie věd České republiky, Grantová agentura České republiky, Technologická agentura České republiky nebo organizační složka státu, kterou určí zvláštní zákon.*“<sup>43</sup>

Pro získání dotace musí žadatel v první řadě podat žádost o dotaci, na základě této žádosti se poté poskytovatel rozhoduje o jejím schválení či nikoli. Žádost musí obsahovat základní informace o žadateli jako je název, adresa, kontakt, dle toho, zda se jedná o fyzickou či právnickou osobu, tak také název a sídlo společnosti, dále požadovanou částku, účel, na který žadatel chce dotaci použít a lhůta, ve které má být dosaženo stanoveného cíle.

Příjemce dotace mohou být například neziskové organizace, zaměstnavatelé, ale také fyzické osoby, které mají nápad nebo myšlenku, kterou by rádi uskutečnili, a zároveň by tím podpořili regionální rozvoj.

---

<sup>41</sup> § 2 zákona č. 183/2006 Sb., zákon o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů

<sup>42</sup> § 3 zákona č. 218/2000 Sb., zákon o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů

<sup>43</sup> § 14 zákona č. 218/2000 Sb., zákon o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů

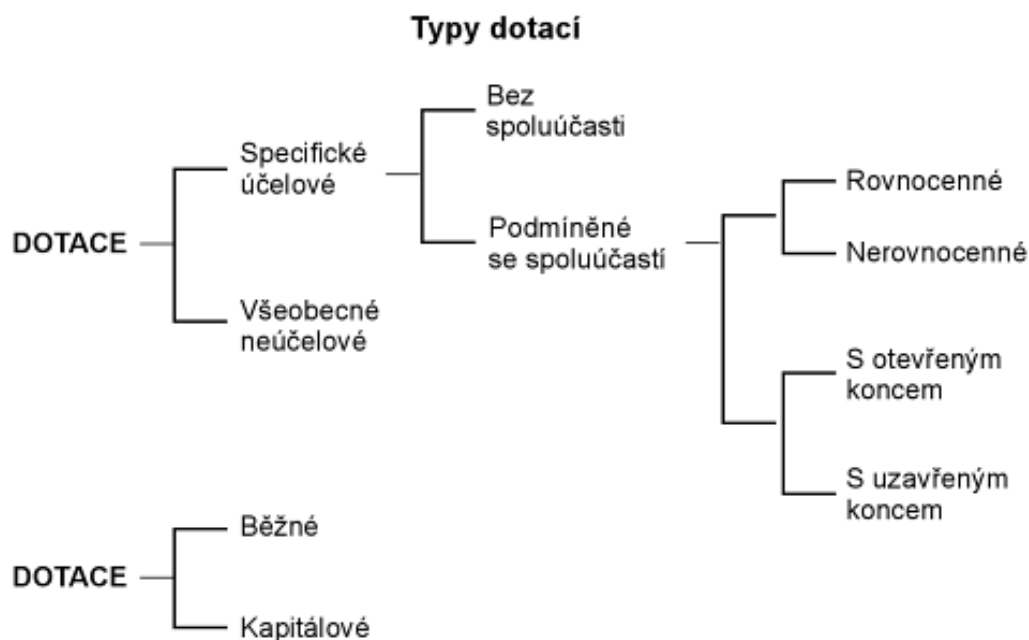
Při charakteristice dotací nemůžeme opomenout, že dotace je určitá nenávratná forma financování z veřejných rozpočtů. Slovo nenávratná je zde významné, i když je to nenávratná forma, může se stát, že se dotace musí vrátit, a to v tom případě, že příjemce dotace k určitému datu nevyúčtuje získanou dotaci, a následně neprokáže splnění účelu, na který měla být dotace použita. V tomto případě musí ve stanoveném termínu dotaci vrátit, pokud by tak neučinil, hrozí mu sankce za porušení rozpočtové kázně.

K pojmu dotace bezesporu patří také pojem příspěvek. Příspěvek je určen pro financování příspěvkových organizací, a slouží převážně na pokrytí provozních nákladů. Ovšem na rozdíl od dotace, kterou si nemůžeme nárokovat, a není tak jisté, zda ji opravdu dostaneme, má na příspěvek právě příspěvková organizace nárok. Více o hospodaření příspěvkových organizací můžeme nalézt v zákoně č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů v platném znění v § 53, nebo také v zákoně č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů v § 28. To však není tématem této diplomové práce.

### 3.2.2 Typy dotací

Dotace můžeme rozdělit na několik typů, viz obrázek níže.

**Obr. 3.1 Typy dotací**<sup>44</sup>



<sup>44</sup> PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: Grada, 2009, 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9. s. 90

### 3.2.2.1 Účelové dotace vs. Neúčelové dotace

Primárně můžeme dotace rozdělit na dotace účelové a dotace neúčelové (obecné). Zatímco neúčelové dotace mohou být použity na financování jakýchkoliv statků či služeb, účelové dotace jsou poskytovány pouze na určité statky a služby, čili jen na specifický účel. Nevýhodou také je, že při nevyužití celé dotace se musí zbylá část dotace vrátit a nesmí být použita na jiný účel.

Účelové dotace můžeme dále rozdělit na dotace s finanční spoluúčastí příjemce, dotace (tzv. podmíněná dotace) a dotace bez finanční spoluúčasti.

*„Dotace s finanční spoluúčastí obvykle motivují příjemce dotace na dosažení vlastních příjmů, které jsou podmínkou pro její poskytnutí. Na druhé straně ale pro příjemce může být nepříjemné dlouhé období, než shromáždí potřebné prostředky, nutné k spoluúčasti.“*<sup>45</sup>

U dotací bez finanční spoluúčasti nezávisí na konkrétní částce vlastních příjmů, dotace je poskytnuta především dle účelu, proto se setkáváme často s nadsazeným požadavkem na její výši.<sup>46</sup>

Dotace s finanční spoluúčastí můžeme dále rozdělit na rovnocenné a nerovnocenné podmíněné dotace. V případě, že se jedná o rovnocennou podmíněnou účelovou dotaci, znamená to, že je stanovený pevný podíl, kterým dané služby financuje obec, kraj nebo stát. Můžeme se setkat také s označením otevřené dotace (s otevřeným koncem), kdy v závislosti na činnosti obce či kraje je také stanovená výše dotace.<sup>47</sup>

Na druhou stranu nerovnocenná podmíněná účelová dotace je charakteristická pevnou částkou, kterou poskytne obec nebo kraj, bez ohledu na reálně použité vlastní zdroje. Zde se můžeme také setkat s označením uzavřené dotace (s uzavřeným koncem), kdy je jednoduše stanovena maximální výše dané dotace.

### 3.2.2.2 Běžné a kapitálové dotace

Z časového hlediska pak můžeme rozdělit dotace ještě na běžné a kapitálové. *„Běžné dotace jsou poskytovány na financování provozních, běžných potřeb. Nejčastěji se poskytují jako účelové dotace, velmi často jsou vázány na vymezený ukazatel (např. počet žáků, počet*

---

<sup>45</sup> LAJTKEROVÁ, Eva. *Veřejné finance*. Vyd. 2., aktualiz. a rozš. Brno: Akademické nakladatelství CERM, 2009, 160 s. ISBN 978-80-7204-618-8. s. 89

<sup>46</sup> Tamtéž

<sup>47</sup> PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: Grada, 2009, 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.

*obyvatel obce, aj.). Kapitálové dotace jsou určeny na financování kapitálových (investičních) potřeb. Jsou téměř výhradně účelové (na konkrétní investici), a tedy zúčtovatelné.*“<sup>48</sup>

### **3.2.3 Návrtná finanční výpomoc**

Mimo dotace je možné žadatelům umožnit získat také návratnou finanční výpomoc (NFV). Ta se poskytuje bezúročně jak fyzickým, tak právnickým osobám, ale vždy jen na stanovený účel, s podmínkou vrácení této finanční výpomoci do státního rozpočtu, státních finančních aktiv či Národního fondu.

## **3.3 Finanční možnosti pro Českou republiku před vstupem do EU**

Vstupem do Evropské unie, čili 1. května 2004, získala Česká republika nárok na čerpání finančních prostředků ze společného rozpočtu na základě stejných principů jako ostatní členské státy.

Již před vstupem do Evropské unie však existovala jistá podpora, kterou Česká republika mohla využívat. Jako první taková podpora vznikl program Phare, který byl původně určen jen pro Polsko a Maďarsko, ale velice rychle se rozšířil také na další postkomunistické země. Tento program pomáhal státům, aby splnily podmínky pro vstup do Evropské unie. Dalším zdrojem financování byl program ISPA, který byl zaměřen hlavně na oblast životního prostředí a dopravy. Pomocí tohoto programu se ekonomicky slabší členské státy mohly dozvědět a seznámit se s principy financování, které v rámci Fondu soudržnosti Evropská unie používá. „*Třetím zdrojem financování EU v ČR před vstupem do EU byl program Sapard, který byl určen na pomoc zemědělcům a měl podobně jako ISPA rovněž instruktivní funkci – připravit české příjemce podpory na budoucí čerpání dotací z fondů EU.*“<sup>49</sup>

## **3.4 Finanční možnosti pro Českou republiku po vstupu do EU**

Po vstupu České republiky do EU se otevřely další finanční možnosti, jak a odkud získat peníze na rozvoj v jednotlivých odvětvích.

---

<sup>48</sup> LAJTKEPOVÁ, Eva. *Veřejné finance*. Vyd. 2., aktualiz. a rozš. Brno: Akademické nakladatelství CERM, 2009, 160 s. ISBN 978-80-7204-618-8. s. 90

<sup>49</sup> Podpora před vstupem do EU. *SAPARD* [online]. [cit. 2015-01-29]. Dostupné z: [http://ec.europa.eu/ceskarepublika/cr\\_eu/financing\\_opportunities/index\\_cs.htm](http://ec.europa.eu/ceskarepublika/cr_eu/financing_opportunities/index_cs.htm)

Uskutečnění cílů regionální a strukturální politiky Evropské unie probíhá v rámci sedmiletých cyklů, pro které jsou vypracované vždy nové programové dokumenty. V těchto dokumentech je vymezený přesný rozpočet na nadcházející období a jsou stanovené nové cíle a priority, kterých chtějí členské státy dosáhnout. Tyto cíle a priority musí být v souladu se základními strategickými dokumenty Evropské unie. Česká republika spadala zatím do 3 programových období: Programové období 2000-2006 (resp. 2004-2006 vzhledem k připojení ČR k EU v roce 2004), Programové období 2007-2013, Programové období 2014-2020.<sup>50</sup>

Proto, aby žadatelé měli nárok na příspěvek ze strukturálních fondů nebo fondu soudržnosti, musí vypracovat velmi kvalitní programové a projektové dokumenty, které následně předloží Evropské unie. Na základně těchto dokumentů se totiž rozhoduje, zda je žadatel hoden finanční podpory.<sup>51</sup>

### 3.5 Využití prostředků ze strukturálních fondů

Využití financí ze strukturálních fondů je spojeno s realizací strukturální politiky prostřednictvím programové a projekční dokumentace. Součástí celého systému je zabezpečení pomocí vytvořených řídicích, platebních a kontrolních orgánů, které se podílejí na zajištění procesu administrace a implementace projektů v praxi. Jedná se zejména o tyto subjekty:

- řídicí orgán,
- zprostředkující subjekt,
- platební a certifikační orgán, resp. agentura,
- monitorovací výbor a příjemce finanční pomoci, tzv. konečný subjekt.<sup>52</sup>

Řídicí orgán je zastřešujícím orgánem, který nese nejvyšší odpovědnost za celkovou koordinaci řízení operačních programů. Tento orgán sleduje dodržování všech zásad operačních programů, a efektivnost využívání finančních prostředků z fondů Evropské unie.

---

<sup>50</sup> Fondy EU [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-02-01]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Informace-o-fondech-EU>

<sup>51</sup> WOKOUN, René a kol. *Regionální rozvoj: (výchozí podmínky regionálního rozvoje, regionální politika, teorie, strategie a programování)*. Praha: Linde, 2008, 475 s. ISBN 978-80-7201-699-0. s. 330

<sup>52</sup> BOHÁČKOVÁ, Ivana a Magdalena HRABÁNKOVÁ. *Strukturální politika Evropské unie*. Praha: C.H. Beck, 2009, 188 s. ISBN 978-80-7400-111-6.

Každý operační program má svůj řídicí orgán, kterým jsou příslušná ministerstva či regionální rady.

Zprostředkující subjekt může být pověřen řídicím orgánem, jedná jeho jménem a na jeho odpovědnost v činnostech týkajících se konečných příjemců. Je to veřejný nebo soukromý subjekt, který je pověřen výkonem spojeným především s řízením a monitorováním projektů.

Platební a certifikační orgán zajišťuje přísun finančních prostředků z fondů Evropské unie do České republiky. Žadatel však nejprve dostane finance ze státního rozpočtu, který projekty předfinancovává, což zajišťuje právě zprostředkující subjekt či řídicí orgán. „*Teprve následně žádá Platební a certifikační orgán Evropskou komisi o převedení prostředků z rozpočtu EU na svůj účet a tyto prostředky jsou poté převedeny do příslušné rozpočtové kapitoly řídicího orgánu, který odpovídající platby předtím předfinancoval.*“<sup>53</sup>

Monitorovací výbor má každý operační program svůj. Tento výbor nese zodpovědnost za poskytnuté prostředky. Pomocí kritérií vybírá projekty, které budou realizovány, a dohlíží na dodržení všech podmínek souvisejících s jeho financováním. Zásadní podmínkou je financování operačního programu pouze z jednoho strukturálního fondu.

### 3.6 Programové období 2007 – 2013

Čerpání finančních prostředků v programovém období 2007 – 2013 bude dobíhat ještě do poloviny roku 2015. V současné době již můžeme vidět výsledky a přínosy, kterých bylo dosaženo právě díky podpoře z fondů EU. Za celé programové období bylo schváleno 49 070 projektů v celkové hodnotě 738,7 miliardy korun. Samozřejmostí však je financování těchto evropských projektů 15-ti procentním podílem také ze státního či veřejného rozpočtu.

„*V období 2007 – 2013 mohla Česká republika využívat 26 operačních programů, které byly rozděleny mezi tři cíle politiky hospodářské a sociální soudržnosti. Cíl Konvergence, cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost a cíl Evropská územní spolupráce.*“<sup>54</sup>

Pro cíl Konvergence bylo v tomto programovém období vyčleněno pro Českou republiku 25,89 miliard eur. Finanční prostředky byly rozděleny mezi sedm regionálních

---

<sup>53</sup> Platební a certifikační orgán [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-03-10]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Informace-a-dokumenty/slovník-pojmu/P/Platebni-a-certifikacni-organ-Narodni-fond>

<sup>54</sup> Operační programy 2007-2013 [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-02-01]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Programove-obdobi-2007-2013/Programy-2007-2013>

operačních programů (ROP) v rámci regionů soudržnosti (NUTS II), jako jsou například: ROP NUTS II Moravskoslezsko, ROP NUTS II Střední Morava, ROP NUTS II Severovýchod, aj. a osmi tematických operačních programů – OP Doprava, OP Podnikání a inovace, OP Lidské zdroje a zaměstnanost a další.

Cíl Konvergence byl financován z Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti.

Jelikož mezi sedm regionálních operačních programů nepatří region Hl. m. Praha, spadá tato oblast k cíli Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost, který obsahuje dva operační programy, a to OP Praha Konkurenceschopnost a OP Praha Adaptabilita, na tento cíl bylo vyčleněno 0,42 miliardy eur.

O financování cíle Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost se postaral Evropský fond pro regionální rozvoj a Evropský sociální fond.

Poslední a třetí cíl Evropská územní spolupráce se snažil podporovat přeshraniční, meziregionální a nadnárodní spolupráci regionů. Na tento cíl bylo poskytnuto 0,39 miliard eur a finanční prostředky se mohly čerpat z devíti různých operačních programů. Např. OP Přeshraniční spolupráce ČR – Polsko, OP Meziregionální spolupráce, OP Nadnárodní spolupráce aj.

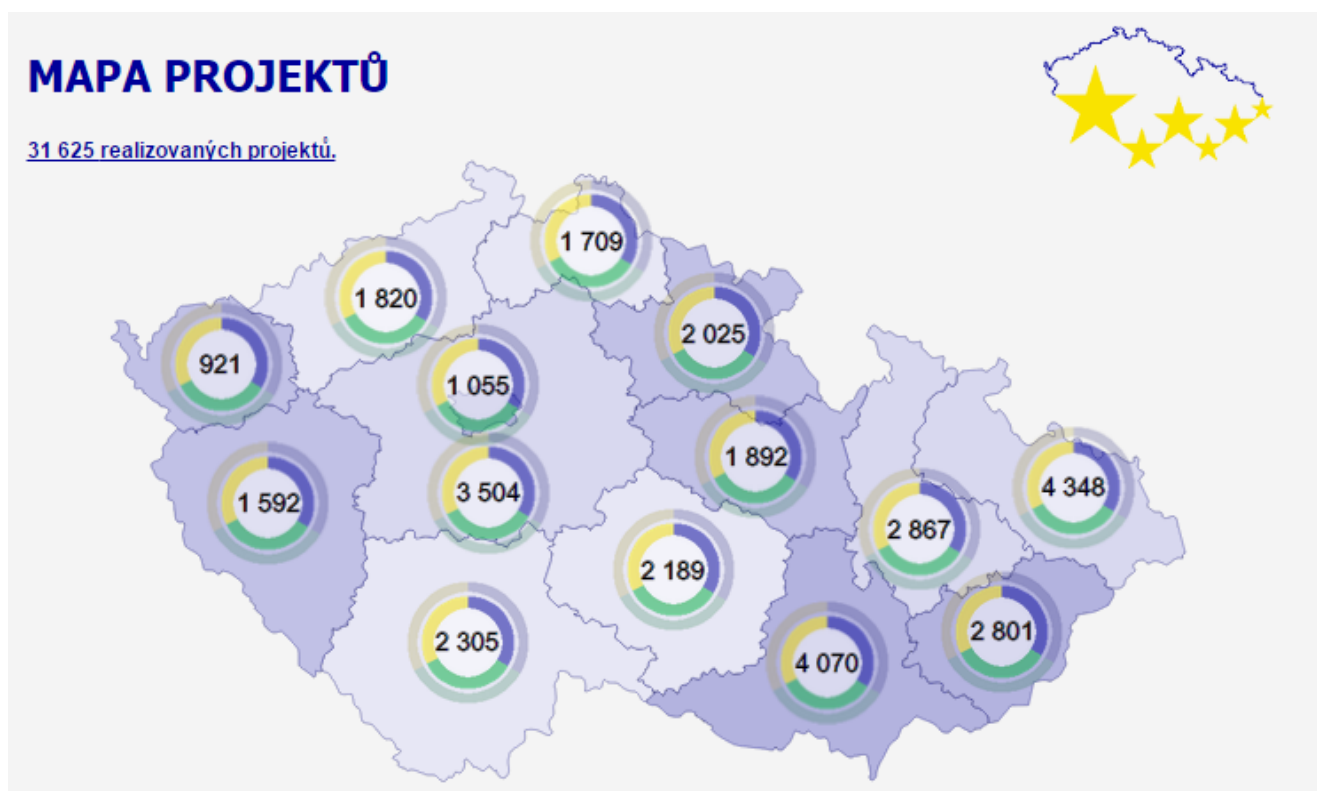
Cíl Evropská územní spolupráce byl jako jediný financován pouze Evropským fondem pro regionální rozvoj.

Největší podíl získaných financí ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti mají projekty spojené s rozvojem dopravní infrastruktury. Ze všech poskytnutých evropských peněz připadá 35 procent pro toto programové období. Rozvoj spočívá především ve zlepšení kvality silniční a železniční sítě, dobudování vodních cest a letišť a zvýšení dostupnosti a kvality veřejné dopravy.

### **3.6.1 Realizované projekty**

Níže uvedená mapa měsíčně monitoruje konkrétní počet ukončených projektů v každém kraji. Díky tomu lze konstatovat, že ke dni 13. 4. 2015 bylo realizováno 31 625 projektů z programového období 2007-2013.

Obr. 3.2 Mapa projektů<sup>55</sup>



### 3.7 Programové období 2014 – 2020

V programovém období 2014-2020 byly pro Českou republiku vyčleněny prostředky ve výši téměř 24 miliard eur. Celková strategie pro toto programové období je Strategie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění, na což se Evropská unie dlouhodobě zaměřuje.

Pro lepší využití Evropských strukturálních a investičních fondů musel zpracovat každý stát tzv. Dohodu o partnerství, kterou posoudila a schválila Evropská komise. Tato Dohoda přispívá v rámci jednotlivých programů na přesné určení a rozdělení přidělených prostředků mezi podporované oblasti.<sup>56</sup>

Následně se finanční prostředky budou rozdělovat z pěti fondů prostřednictvím deseti operačních programů, které budou spravovat příslušná ministerstva.

<sup>55</sup> Mapa projektů [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-04-13]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Informace-o-cerpani/Mapa-projektu>

<sup>56</sup> Programové období 2014-2020 [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-02-01]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020>



### 3.7.1 Dohoda o partnerství

*„Dohoda o partnerství je základní zastřešující dokument pro čerpání finančních prostředků z Evropských strukturálních a investičních fondů (ESI fondy) v programovém období 2014–2020.“<sup>57</sup>*

Dohoda posuzuje a analyzuje socioekonomickou situaci, rozvojové potřeby a potenciál České republiky. Vymezuje hlavní cíle a očekávané výsledky pro celé programové období, a pomocí toho určuje, na co bude podpora z ESI fondů použita.

Evropský strukturální a investiční fond pod sebe zahrnuje několik dalších fondů, mezi takové fondy patří Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR), Evropský sociální fond (ESF), Fond soudržnosti (FS), Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EZFRV) a Evropský námořní a rybářský fond (ENFR).<sup>58</sup>

Při přípravě Dohody o partnerství bylo použito několik priorit, dle kterých se pak samotná dohoda tvořila. Hlavní prioritou, na kterou by se měla zaměřit podpora ESI fondů, bylo zvýšení konkurenceschopnosti ekonomiky, a to prostřednictvím rozvoje podnikání a využívání inovací, fungováním trhu práce, rozvojem vzdělávání a podporou prosazování inovací a výzkumu a vývoje. Dalšími prioritami, které byly použity, jsou rozvoj páteří infrastruktury, integrovaný rozvoj území, zvyšování kvality a efektivity veřejné správy a podpora sociálního začleňování, boje s chudobou a systému péče o zdraví.<sup>59</sup>

## 3.8 Programy pro programové období 2014–2020

Programy pro programové období 2014 – 2020 byly vymezeny usnesením vlády ČR č. 867 ze dne 28. listopadu 2012. Jedná se o následující programy:

- 1) Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost, řízený Ministerstvem průmyslu a obchodu,
- 2) Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání, řízený Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy,
- 3) Operační program Zaměstnanost, řízený Ministerstvem práce a sociálních věcí,

---

<sup>57</sup> Dohoda o partnerství. In: [online]. [cit. 2015-02-02]. <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Dohoda-o-partnerstvi>

<sup>58</sup> Dohoda o partnerství pro programové období 2014–2020 [online]. Praha: Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, 2014. [cit. 2015-04-08]. Dostupné také z: [http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/6231de90-b818-4bf7-9d07-232e41da9567/Dohoda-o-partnerstvi\\_schvalena-EK-26-8-2014.pdf?ext=.pdf](http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/6231de90-b818-4bf7-9d07-232e41da9567/Dohoda-o-partnerstvi_schvalena-EK-26-8-2014.pdf?ext=.pdf)

<sup>59</sup> Dohoda o partnerství pro programové období 2014–2020 [online]. Praha: Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, 2014. [cit. 2015-04-08]. Dostupné také z: [http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/6231de90-b818-4bf7-9d07-232e41da9567/Dohoda-o-partnerstvi\\_schvalena-EK-26-8-2014.pdf?ext=.pdf](http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/6231de90-b818-4bf7-9d07-232e41da9567/Dohoda-o-partnerstvi_schvalena-EK-26-8-2014.pdf?ext=.pdf)

- 4) Operační program Doprava, řízený Ministerstvem dopravy,
- 5) Operační program Životní prostředí, řízený Ministerstvem životního prostředí,
- 6) Integrovaný regionální operační program, řízený Ministerstvem pro místní rozvoj,
- 7) Operační program Praha – pól růstu ČR, řízený Magistrátem hlavního města Prahy,
- 8) Operační program Technická pomoc, řízený Ministerstvem pro místní rozvoj,
- 9) Operační program Rybářství 2014-2020, řízený Ministerstvem zemědělství,
- 10) Program rozvoje venkova, řízený Ministerstvem zemědělství,
- 11) Interreg V-A Česká republika – Polsko, řízený Ministerstvem pro místní rozvoj,
- 12) Interreg V-A Slovenská republika – Česká republika, koordinovaný na území České republiky Ministerstvem pro místní rozvoj,
- 13) Program spolupráce Rakousko – Česká republika 2014-2020, koordinovaný na území České republiky Ministerstvem pro místní rozvoj,
- 14) Program přeshraniční spolupráce Česká republika – Svobodný stát Bavorsko Cíl EÚ S 2014-2020, koordinovaný na území České republiky Ministerstvem pro místní rozvoj,
- 15) Program spolupráce Svobodný stát Sasko-Česká republika 2014-2020, koordinovaný na území České republiky Ministerstvem pro místní rozvoj,
- 16) Program nadnárodní spolupráce Interreg CENTRAL EUROPE, koordinovaný na území České republiky Ministerstvem pro místní rozvoj,
- 17) Program nadnárodní spolupráce DANUBE, koordinovaný na území České republiky Ministerstvem pro místní rozvoj (schválen dodatečně usnesením vlády ČR č. 447 ze dne 12. června 2013),
- 18) Program meziregionální spolupráce INTERREG EUROPE, koordinované na území České republiky Ministerstvem pro místní rozvoj,
- 19) Program meziregionální spolupráce ESPON 2020,
- 20) Program meziregionální spolupráce INTERACT III.<sup>60</sup>

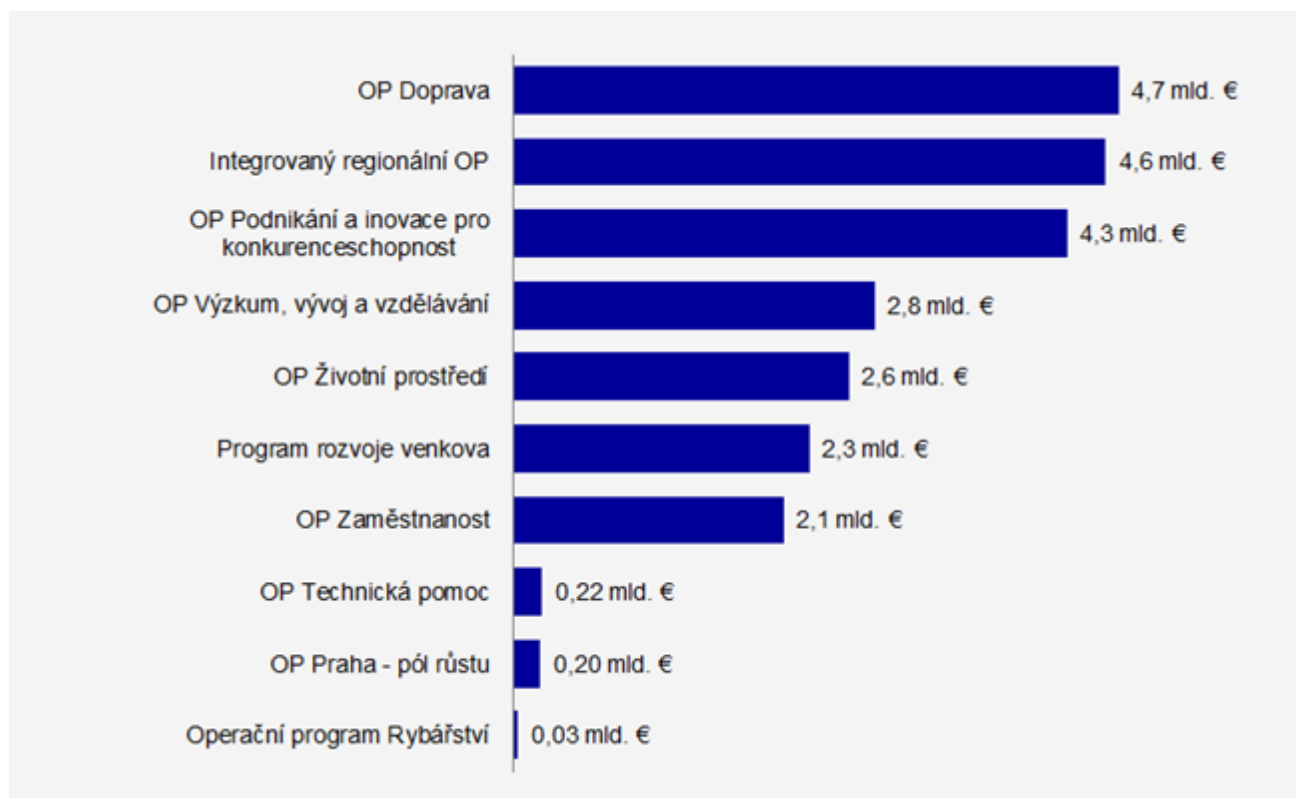
Na níže uvedeném obrázku můžeme také vidět, kolik finančních prostředků na jednotlivé operační programy Evropská unie ze svých fondů poskytne. Nejvíce finančních prostředků lze získat v programu OP Doprava, Integrovaný regionální OP a OP Podnikání

---

<sup>60</sup> Operační programy [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-03-15]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy>

a inovace pro konkurenceschopnost, čímž dává Evropská unie velkou možnost tyto finanční prostředky z daných oblastí získat.

**Obr. 3.3 Alokace ESI fondů mezi programy v období 2014-2020<sup>61</sup>**



Jak můžeme vidět, je celá škála různých programů, ve kterých lze žádat o dotaci z fondů Evropské unie. A poskytnuté finanční prostředky v jednotlivých programech nejsou zrovna zanedbatelné. Ale jelikož je tato práce zaměřena na dotace do infrastruktury, podíváme se blíže na ty programy, ze kterých lze právě tuto dotaci získat.

### **3.8.1 Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost**

Prvním z nich je Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost. V rámci tohoto programu lze získat dotaci na modernizaci dopravní infrastruktury a ekologické dopravy, záměrem tohoto operačního programu je posun od budování různých inovativních postupů až k plnému účinnému využívání.

<sup>61</sup> Operační programy. *Alokace ESI fondů mezi programy v období 2014-2020* [online]. [cit. 2015-03-15]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy>

Jak již bylo výše zmíněno, řídicím orgánem tohoto operačního programu je Ministerstvo průmyslu a obchodu a finanční prostředky jsou vyčleněny ve výši 4,33 mld. Eur. Pro získání této dotace je třeba se obrátit na Evropský fond pro regionální rozvoj, v rámci kterého se poskytuje finanční podpora právě na tento operační program.

### 3.8.2 Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání

Druhým takovým programem je Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání. Ten se hlavně zaměřuje na „*posílení kapacit pro výzkum, rozvoj vysokých škol a lidských zdrojů pro výzkum a vývoj a rovný přístup ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání.*“<sup>62</sup> Jedním z důležitých aspektů je celková modernizace výzkumné infrastruktury.

Řídicí orgán tohoto operačního programu je Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. Do tohoto programu bylo alokováno 2,77 mld. Eur finančních prostředků. V rámci tohoto operačního programu se žádají finanční prostředky ze dvou evropských fondů, a to z Evropského sociálního fondu a také z Evropského fondu pro regionální rozvoj.

### 3.8.3 Operační program Doprava

Je jedním z nejrozsáhlejších programů, ve kterém lze získat finanční prostředky v rámci zlepšení infrastruktury. „*Hlavním cílem Operačního programu Doprava je zajištění kvalitní dopravní infrastruktury v celé ČR včetně postupného vyrovnávání kvality dopravní sítě ČR se „starými“ zeměmi EU. Sektor dopravy je jednou z důležitých oblastí národního hospodářství, která ovlivňuje prakticky všechny oblasti veřejného i soukromého života a podnikatelské sféry. Kvalitní dopravní infrastruktura je nutnou podmínkou pro zvyšování konkurenceschopnosti celého státu a regionů.*“<sup>63</sup> Tento program klade také velký důraz, mimo silniční dopravu, na železniční dopravu a ekologickou dopravu a k tomu potřebnou technickou pomoc.

Finanční prostředky v rámci tohoto programu poskytuje Fond soudržnosti, známý také jako Kohezní fond a evropský fond pro regionální rozvoj. Řídicím a kontrolním orgánem, který dohlíží na tento operační program, je Ministerstvo dopravy. Evropská unie vyčlenila na tento program 4,70 mld. Eur, což je nejvíc finančních prostředků ze všech dostupných programů, které lze použít.

---

<sup>62</sup> OP Výzkum, vývoj a vzdělávání [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-03-16]. Dostupné z: [http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy/OP-Vyzkum,-vyvoj-a-vzdelavani-\(1\)](http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy/OP-Vyzkum,-vyvoj-a-vzdelavani-(1))

<sup>63</sup> OP Doprava [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-03-16]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy/OP-Doprava>

### 3.8.4 Integrovaný regionální operační program

Tento program plynule navazuje na několik programů, které byly v programovém období 2007-2013, v novém programovém období vznikl už jen jeden program, který i nadále umožňuje pokračování ve zkvalitňování infrastruktury, a to především v oblasti dopravy v jednotlivých regionech, zlepšení veřejných služeb a také veřejné správy.

Pod svou ochranou má tento program Ministerstvo pro místní rozvoj ČR a výše všech finančních prostředků na celé programové období, které můžeme získat z Evropského fondu pro regionální rozvoj, je až 4,64 mld. Eur.

### 3.8.5 Operační program Praha – pól růstu ČR

Také tento operační program se zabývá rozvojem infrastruktury, a to hned v hlavním městě Praha. Je zde důležité, aby takové město reprezentovalo celou republiku, a také proto nabízí Evropská unie možnost získání finančních prostředků v rámci tohoto programu. Je zde velký rozsah, který lze podpořit od investic do výzkumu, vývoje a inovací, přes sociální systém až po zkvalitnění systému vzdělávání. Důležitým prvkem je především zajištění efektivity hospodaření.

Řídícím orgánem je hlavní město Praha, ale vzhledem k tomu, že je to samostatné a konkrétní město, je zde vyčleněno 201,6 mil. Eur, což je pořád poměrně mnoho na jedno město. Peníze v tomto operačním programu lze získat z Evropského sociálního fondu a také z Evropského fondu pro regionální soudržnost.

### 3.8.6 Program rozvoje venkova

Cílem programu rozvoje venkova je jeho obnova, zachování a zlepšení ekosystémů závislých na zemědělství především prostřednictvím agroenvironmentálních opatření, dále investice pro konkurenceschopnost, podpora vstupu mladých lidí do zemědělství a inovace zemědělských podniků nebo krajinná infrastruktura. *„Program také podporuje diverzifikaci ekonomických aktivit ve venkovském prostoru s cílem vytvářet nová pracovní místa a zvýšit hospodářský rozvoj. Podporován bude komunitně vedený místní rozvoj, resp. metoda LEADER, která přispívá k lepšímu zacílení podpory na místní potřeby daného venkovského území a rozvoji spolupráce aktérů na místní úrovni.“*<sup>64</sup>

---

<sup>64</sup> Program rozvoje venkova [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-03-20]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy/Program-rozvoje-venkova>

V rámci operačního programu rozvoje venkova je široká škála možností, na které lze získat finanční prostředky. Záměrem programu je podpora v zemědělství a venkovních oblastech, zlepšení ekosystému v lesnictví, ale také podpora sociálního začleňování, snižování chudoby a celkového hospodářského rozvoje.

Ministerstvo zemědělství je hlavním řídicím orgánem tohoto programu. Evropská unie vyčlenila na tento program 2,31 mld. Eur, o které může žadatel dotace požádat z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova.

Zbývající operační programy Zaměstnanost, Životní prostředí, Technická pomoc, Rybářství 2014-2020, nejsou primárně zaměřeny na žádnou infrastrukturu, ale i tak mají širokou škálu možností, jak získat finanční prostředky z fondů Evropské unie.

Druhá polovina operačních programů převážně navazuje na operační programy z programového období 2007-2013. Kromě dvou programů, které byly vytvořeny do programového období 2014-2020. Jedná se o Program přeshraniční spolupráce Česká republika – Svobodný stát Bavorsko Cíl EÚ S 2014-2020, který vznikl až v roce 2014, pro tento program je k dispozici 103,4 mil. EUR z Evropského fondu pro regionální rozvoj a Program nadnárodní spolupráce DANUBE, který je také financován z Evropského fondu pro regionální rozvoj a je součástí Nadnárodní spolupráce v rámci Dunajského programu.<sup>65</sup>

Zbytek programů plynule přechází ze starého programového období 2007-2013 do nového programového období 2014-2020 jen s minimem změn. Mezi takové programy patří Interreg V-A Česká republika – Polsko, který navazuje na operační program přeshraniční spolupráce Česká republika – Polská republika; Interreg V-A Slovenská republika – Česká republika, který navazuje na operační program přeshraniční spolupráce Slovenská republika – Česká republika, Program spolupráce Rakousko-Česká republika 2014 – 2020, který navazuje na operační program Cíl Evropská územní spolupráce Rakousko – Česká republika, Program spolupráce Svobodný stát Sasko - Česká republika 2014-2020; ten navazuje na operační program přeshraniční spolupráce Svobodný stát Sasko – Česká republika; Program nadnárodní spolupráce Interreg CENTRAL EUROPE; ten navazuje na Operační program nadnárodní spolupráce Střední Evropa tj. Central Europe; Program meziregionální spolupráce INTERREG EUROPE, navazuje na Operační program meziregionální spolupráce INTERREG IVC; Program meziregionální spolupráce ESPON 2020, který navazuje na

---

<sup>65</sup> Operační programy [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-03-18]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy>

operační program ESPON 2013; a Program mezuregionální spolupráce INTERACT III, který navazuje na operační program Interact II.<sup>66</sup>

### **3.9 Změny nástupem jiného programového období**

Porovnáním programových období 2007-2013 a 2014-2020 můžeme zjistit, že dochází k některým podstatným změnám. Hlavním rozdílem po nástupu nového operačního programu je velikost poskytnutých finančních prostředků, zatímco v programovém období 2007-2013 bylo vyčleněno více než 26 miliard EUR, a novém programovém období tato částka klesla na 24 miliard EUR. Další změna nastala v množství operačních programů. Nově je již pouze 20 operačních programů a v minulém programovém období jich bylo 26. Nejpodstatnější změnou v operačních programech je vytvoření jednoho Integrovaného regionálního operačního programu (IROP), který slučuje regionální operační programy ze starého období do jednoho. Další změnou je vytvoření jednotného metodického prostředí (ISKP-informační systém koncového příjemce), který nově budou využívat žadatelé pro všechny operační programy. Změna by měla také nastat ve zjednodušení administrativy, tu pocítí žadatel při odevzdání vypracovaného projektu, či odevzdávání pravidelných monitorovacích zpráv, které se nově budou podávat jen prostřednictvím internetu.

Oproti programovému období 2007-2013 došlo v systému čerpání z evropských fondů k zavedení některých novinek. Mezi nejdůležitější z nich patří:

- rozšíření počtu zapojených fondů (nově i Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EAFRD) a Evropský námořní a rybářský fond (EMFF), tedy fondy politiky rozvoje venkova a Společné námořní a rybářské politiky),
- nastavení systému předběžných podmínek,
- vyšší měřitelnost přínosu podpořených operací,
- finanční závislost na rychlosti a kvalitě čerpání (výkonnostní rámec),
- vyšší míra uplatnění územně specifického přístupu a využití integrovaných nástrojů,
- vyšší míra uplatnění finančních nástrojů na úkor dotací.<sup>67</sup>

---

<sup>66</sup> Operační programy [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-03-18]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy>

<sup>67</sup> Programové období 2014-2020 [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-02-01]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020>

### 3.9.1 Systém předběžných podmínek

Přeběžné podmínky jsou předpokladem pro efektivní čerpání finančních prostředků z ESI fondů, na dodržování těchto podmínek dohlíží Evropská komise. Jsou definované na obecné a tematické úrovni napříč všemi programy. Mezi obecné přeběžné podmínky můžeme zařadit např. nediskriminaci, rovnosti či veřejnou podporu. K tematickým podmínkám patří např. oblast veřejné správy, školství či energetiky.

### 3.10 Účinnost nového programového období:

Po konečném schválení všech nových operačních programů Evropskou komisí v rámci programového období 2014-2020, které by mělo být v nejbližší době, můžeme očekávat, že se během druhé poloviny roku zveřejní první výzvy k předkládání projektů. Sám premiér Bohuslav Sobotka (ČSSD) na začátku dubna v rozhovoru pro Českou televizi vyznal všechny zájemce o evropské peníze, aby si začali už nyní chystat své projekty, a byli tak dopředu připraveni na vypsání prvních výzev.

### 3.11 Národní orgán pro koordinaci

Na správné čerpání finančních prostředků dohlíží tzv. Národní orgán pro koordinaci (NOK). Tímto národním orgánem je v současnosti Ministerstvo pro místní rozvoj České republiky.

*„NOK je centrální metodický a koordinační orgán politiky hospodářské a sociální soudržnosti, je správcem monitorovacího systému, metodickým orgánem v oblasti implementace a finančních toků a kontrol a centrálním orgánem pro oblast publicity a budování absorpční kapacity.“<sup>68</sup>*

Tento orgán zabezpečuje a monitoruje mezinárodní spolupráci v oblasti hospodářské a sociální soudržnosti, pomáhá také vypracovávat programové dokumenty, navrhuje případně řešení vyskytlých překážek, dohlíží na realizaci programů a vyhodnocuje průběh a uskutečnění jejich plnění.

---

<sup>68</sup> Národní orgán pro koordinaci [online]. Ministerstvo vnitra ČR. [cit. 2015-04-12]. Dostupné z: <http://www.osf-mvcr.cz/slovník/narodni-organ-pro-koordinaci-nok>



## 4. Využití dotace EU na rozvoj venkova

Tato kapitola je převážně čerpána z vypracovaného projektu žádosti o dotaci Římskokatolické farnosti Hať z Programu rozvoje venkova z programového období 2007-2013.

Již v roce 2008 žádala ve svém prvním projektu Římskokatolická farnost Hať o dotaci z fondů Evropské unie na rekonstrukci nevyužívané a zchátralé hospodářské budovy na jejím pozemku. Po vypracování podrobného projektového plánu se s názvem „Centrum volnočasových aktivit v obci Hať“ projekt zapsal do ROP NUTS II Moravskoslezsko pod prioritní osou Rozvoj venkova. Projekt byl schválen, následně realizován, a poté ukončen k poslednímu lednovému dni roku 2012 s celkovými způsobilými výdaji ve výši 7 689 690,13 Kč. Cílem celého projektu bylo postavit a vybavit centrum volnočasových aktivit ve farnosti Hať, což se také povedlo.

Celé centrum má veliké využití, jsou v něm pořádány rozmanité volnočasové aktivity, a to nejen pro obyvatele obce Hať, ale také pro obyvatele okolních obcí. Malí nebo velcí, každý si tam může přijít na své. Konají se tam např. pravidelné schůzky ministrantů, scholy, kapely, probíhají tam různé přípravy na svaté přijímání, na biřmování, pořádají se pravidelná manželská setkání, setkání mládeže, cvičení maminek s dětmi a v neposlední řadě nesmíme zapomenout na vytvořenou knihovnu, která je přístupná v době provozu centra. Kromě těchto řádově hodinových setkání tam probíhají také různě rozmanité víkendové akce a kurzy a v době letních prázdnin rovněž týdenní akce, od malého tábora místních dětí, přes anglický tábor z Ostravy až po týdenní setkání rozrostlé rodiny. Vzhledem k celkovému využití celého centra, kterému se neřekne jinak než „Archa“, bylo rozumné přemýšlet nad dalším možným využitím.

O rok později se tedy usoudilo, že by celý tento projekt mohl opět projít inovací, a proto se navrhl další projekt, který měl zlepšit okolí postaveného centra. To vedlo k sepsání další žádosti o dotaci z Programu rozvoje venkova. A i přes všechna spíše negativní očekávání byl projekt opět schválen, a tedy i realizován.

## 4.1 Projekt „Podřístame dokupy“

Název programu – Žádost o dotaci z Programu rozvoje venkova

Osa – IV Realizace místní rozvojové strategie

Název Fiche - „Přijíždě i v rohoči dokupy“

Název projektu – „Podřístame dokupy“

Název opatření - Občanské vybavení a služby<sup>69</sup>

### 4.1.1 Struktura financování a režim podpory projektu

Celkové výdaje projektu byly vyčísleny na výši 291 260 Kč, dotace byla poskytnuta na částku 262 134 Kč, dle specifické části Pravidel pro žadatele byl z této částky poskytnut příspěvek ze společenství EU 80 %, tj. 209 707 Kč, zbytek z poskytnuté dotace ve výši 20 procent, čili 52 427 Kč, byl příspěvek z národních zdrojů, taktéž stanoven ve specifické části Pravidel pro žadatele.

Do občanského vybavení a služeb bylo zahrnuto vybavení, které má sloužit hlavně pro oblast zdraví, sportu a různých volnočasových aktivit. Jak již bylo řečeno výše, toto vybavení bylo vyčísleno na celkovou částku 291 260 Kč, z toho byla poskytnuta dotace ve výši 90 %, tj. 262 134 Kč, a zbytek z cílové částky čili 29 126 Kč muselo být dáno z vlastních zdrojů žadatele.

K vybavení patří: zahradní sestava (16 ks lavic, 8 ks stoly – vše masivní dřevo) v částce 83 200 Kč, lavičky 5 ks v částce 36 295 Kč, odpadkový koš 5 ks částka 19 015 Kč, 1 ks pártý stan 6\*12 m 30 000 Kč, slunečník 250cm\*250cm, včetně stojanu 4 ks, částka 80 000 Kč, dětské mini hřiště (houpačka, lanová prolézačka, skluzavka), včetně montáže a usazení 1 ks v částce 36 000 Kč, zahradní houpací lavice 1 ks 6 750 Kč.

Cíl projektu je postaven na zkvalitnění nabídky volnočasových aktivit v obci Hať.  
*„Cíle projektu „Užijme si léto na farním dvoře“ chceme dosáhnout tím, že dovybavíme stávající Centrum volnočasových aktivit o venkovní infrastrukturu, čímž dojde k jeho širšímu*

---

<sup>69</sup> Finální verze projektu. Žádost o dotaci z Programu rozvoje venkova. Podřístame dokupy. Římskokatolická farnost Hať.

*využití od jarních do podzimních měsíců. Díky kvalitnějšímu vybavení budeme moci rozšířit a zkvalitnit nabídku volnočasových aktivit.“<sup>70</sup>*

#### **4.1.2 Zdůvodnění projektu**

Po celkové rekonstrukci zchátralé budovy na základě projektu „Volnočasové centrum v obci Hať – Archa“ a pořízení vnitřního vybavení centra vzniklo velice vhodné zázemí uvnitř budovy. S vnějškem budovy už to bylo horší. Sice zde vzniklo farní náměstíčko a u samotného centra byla vybudována slunečná jižní terasa, ale pro nějaké využití to bylo velice nedostačující. Proto se všechny aktivity vždy konaly uvnitř centra. V opačném případě se venkovní nábytek pronajímal nebo se také využíval interiér zařízeného centra, což nebylo zrovna optimální, jelikož se životnost vnitřního nábytku značně snižovala. Centrum je v obci velmi oblíbené a vybudování venkovního zázemí nám zkvalitnilo veškeré venkovní aktivity, a dětské hřiště zpříjemnilo jak letní školičku pro malé děti, tak také příměstský tábor pro školáky.

Vzhledem k tomu, že je centrum tak využíváno, bylo v plánu vybudovat také venkovní zázemí, a to hned pro celou rodinu. Jelikož se centrum nachází v blízkosti kostela, tak je vhodné například pro babičky, které půjdou v neděli z kostela a budou si chtít chvíli posedět a odpočinout na sluníčku, nebo pro maminky, které mají více aktivit také přímo v centru, aby mohly být s dětmi i venku na sluníčku, atd. Záměrem celého projektu je, aby se všichni lidé bez rozdílu věku či pohlaví na chvíli zastavili a popovídali si, aby se neseperovaly malé děti jen na hřiště a staré babičky na lavičky u domu pro seniory. Cílem bylo a je poukázat na to, že mladší a starší generace se mohou navzájem obohacovat, ale je potřeba jim dát možnost kde se setkat a poznat.

#### **4.1.3 Konkrétní aktivity a technické řešení projektu**

Jak je uvedeno výše, cíle projektu chceme dosáhnout tím, že dovybavíme stávající Centrum volnočasových aktivit o venkovní infrastrukturu, což je jedinou aktivitou tohoto projektu.

---

<sup>70</sup> Finální verze projektu. Žádost o dotaci z Programu rozvoje venkova. Podřistame dokupy. Římskokatolická farnost Hať.

*„K technickému řešení projektu patří výroba zahradního nábytku 16 lavic, 8 stolů. Nákup 5 ks laviček, 4 slunečníků a 5 ks odpadkových košů, party stanu, dětského mini hřiště, zahradní houpací lavice, usazení 5 ks laviček a taktéž usazení dětského hřiště.“<sup>71</sup>*

#### **4.1.4 Výsledky a harmonogram projektu**

Zřejmým výsledkem celého projektu je pořízená infrastruktura – vybavení venkovního prostoru Centra volnočasových aktivit v obci Hať – „Archa“. Z pohledu projektového cíle je pořízení infrastruktury prostředkem k jeho dosažení.

Projekt je také v souladu s dalším cílem, a to „Zlepšení estetického vzhledu a stavu veřejných prostranství v obcích a zvýšení jejich využití jako míst setkávání pro občany a návštěvníky obcí“, ze Strategického plánu MAS Hlučínsko, konkrétně s prioritní osou 2. Revitalizace obcí.

Dle plánovaného harmonogramu projektu byla realizace výběrového řízení v období od 1. 7. 2013 – 31. 7. 2013, samotná realizace již konkrétního projektu „Podřistame dokupy“ v době od 1. 8. 2013 – 31. 1. 2014, a datum předložení žádosti o proplacení bylo 28. 02. 2014.

Vzhledem k delším dodacím lhůtám některého z vybavení, které nebylo na skladě, čímž se posunula jeho dodací lhůta, jež se přepočítávala v žádosti o dotaci, se k tomuto projektu podávalo ještě Hlášení o změnách, kdy se žádalo o posunutí termínu pro předložení žádosti o proplacení výdajů projektu z 28. 02. 2014 na 31. 05. 2014. Celé vybavení se poté postavilo na určená místa a těšilo se velkému využití hlavně v období léta, ale také podzimu.

#### **4.1.5 Osa – IV Leader**

Celý projekt byl podán pod Osou IV Leader, jejíž prioritou je zlepšení řízení a mobilizace přirozeného vnitřního rozvojového potenciálu venkova, s cílem realizovat místní rozvojové strategie a spolupráci místních partnerství, pod opatřením IV.1.2. Realizace místní rozvojové strategie.

*„Hlavním cílem Osy IV je realizovat místní rozvojové strategie (tedy Strategický plán Leader) a spolupráci místních partnerství. Principy Leaderu jsou pro rozvoj venkovských*

---

<sup>71</sup> Finální verze projektu. Žádost o dotaci z Programu rozvoje venkova. Podřistame dokupy. Římskokatolická farnost Hať.

*oblastí zvlášť vhodnou metodou, protože sloučením různých subjektů působících v rurálním prostoru tyto principy vedou k pozitivním efektům. Právě prostřednictvím místních akčních skupin (MAS) dostávají šanci zapojit se do problematiky jednotlivých oblastí široké vrstvy obyvatelstva, a to především formou převzetí rozhodovacích pravomocí týkajících se příslušných venkovských oblastí. Princip Leader je také vhodným doplňkem v cílených aktivitách pro obnovu a rozvoj obcí a přispívá také k rozvoji zemědělského sektoru a péči o přírodu a krajinu.*<sup>72</sup>

Osa se dále dělí na 3 opatření:

- IV.1.1. Místní akční skupina – zde vybere komise 112 místních akčních skupin, které splňují příslušná kritéria, a ty poté čerpají dotaci na svoji činnost, dle strategického plánu Leader,
- IV.1.2. Realizace místní rozvojové strategie, do které patří také náš projekt, toto opatření je zaměřené na podporu projektů v rámci Programu rozvoje venkova,
- IV.2.1. Realizace projektů spolupráce, zde se podávají projekty, které jsou orientovány na využití přenosu znalostí, inovace a příkladů praxe.<sup>73</sup>

#### **4.1.6 IV.1.2. Realizace místní rozvojové strategie**

Projekty jsou opět vybrány výběrovou komisí z MAS na základě předem stanovených bodovacích kritérií. Místní akční skupina vybírá projekty alespoň jednou do roka. Mezi základní podmínky poskytnutí podpory je skutečnost, že daný projekt je v souladu s platnou právní úpravou a taktéž se Strategickým plánem Leader, dále musí žadatel splňovat podmínky stanovené příslušnou MAS a v neposlední řadě musí být celý projekt realizován v daném území působnosti MAS.<sup>74</sup>

Hlavním předpokladem projektu realizované v opatření IV.1.2. je zlepšení kvality života ve venkovských oblastech, posílení ekonomického potenciálu a zhodnocení přírodního a kulturního dědictví venkova spolu s posílením řídicích a administrativních schopností na venkově.<sup>75</sup>

---

<sup>72</sup> Osa IV - Leader [online]. Státní zemědělský intervenční fond. [cit. 2015-03-28]. Dostupné z: <http://www.szif.cz/cs/eafrd~osa4#>

<sup>73</sup> Tamtéž

<sup>74</sup> Tamtéž

<sup>75</sup> Program rozvoje venkova [online]. Státní zemědělský intervenční fond. [cit. 2015-03-28]. Dostupné z: <http://www.szif.cz>

Legislativním rámcem této úpravy je nařízení Rady (ES) č. 1698/2005 o podpoře rozvoje venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova a prováděcí předpisy. U formy a výše projektu platí, že s veřejnou podporou osy Leader hradí EU 80 % a zbytek, čili 20 %, jde z národních zdrojů. Podpora je vyplácena Akreditovanou platební agenturou přímo konečným příjemcům podpory – předkladatelům projektů.<sup>76</sup>

## 4.2 Státní zemědělský intervenční fond

Celá námi získaná dotace je pod hlavičkou Státního zemědělského intervenčního fondu (SZIF), který jako státní instituce zprostředkovává veškerou finanční podporu z Evropské unie a národních zdrojů, která je poskytnuta z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EAFRD), z Evropského zemědělského záručního fondu (EAGF) a z Evropského rybářského fondu (EFF). Mimo jiné také zajišťuje kontrolu oprávněnosti užívání dotací a činí opatření Společné zemědělské politiky.

*„V rámci společné zemědělské politiky se v EU uplatňují tři zásady – společný trh pro zemědělské produkty při společných cenách, zvýhodnění produkce ze zemí Unie na úkor vnější konkurence a finanční solidarita – financování ze společného fondu, do něhož všichni přispívají.“<sup>77</sup>*

Veškerá činnost SZIF se řídí několika právními předpisy a právními dokumenty týkajícími se oblasti činnosti SZIF, k nimž samozřejmě patří zákon č. 256/2000 Sb., o Státním zemědělském intervenčním fondu a o změně některých dalších zákonů, zákon č. 252/1997 Sb., o zemědělství, a pak také nařízení Rady a Komise Evropských společenství, rozhodnutí o udělení akreditace SZIF jako platební agentuře, a další.

SZIF administruje a kontroluje následující platby:

a) z Evropského zemědělského záručního fondu (EAGF)

- v rámci společných organizací trhu,
- v rámci intervenčních opatření,
- poskytování vývozních subvencí ve vazbě na vývozní licence,
- přímé platby,

dále provádí:

- administraci vývozních a dovozních licencí,

<sup>76</sup> Program rozvoje venkova [online]. Státní zemědělský intervenční fond. [cit. 2015-03-28]. Dostupné z: <http://www.szif.cz>

<sup>77</sup> SZIF [online]. Státní zemědělský intervenční fond. [cit. 2015-03-28]. Dostupné z: <http://www.szif.cz/cs/szif>

- administraci záruk,
  - administraci systému produkčních kvót,
- b) z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EAFRD)
- OSA I – Zlepšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví
    - o 1.1. Opatření zaměřená na restrukturalizaci a rozvoj fyzického kapitálu a podporu inovací
    - o 1.2. Opatření přechodná pro Českou republiku a ostatní nové členské státy EU
    - o 1.3. Opatření zaměřená na podporu vědomostí a zdokonalování lidského potenciálu
  - OSA II – Zlepšení životního prostředí a krajiny
    - o 2.1. Opatření zaměřená na udržitelné využívání zemědělské půdy
    - o 2.2. Opatření zaměřená na udržitelné využívání lesní půdy
  - OSA III – Kvalita života ve venkovských oblastech a diverzifikace hospodářství venkova
    - o 3.1. Opatření k diverzifikaci hospodářství venkova
    - o 3.2. Opatření ke zlepšení kvality života ve venkovských oblastech
    - o 3.3. Opatření týkající se vzdělávání a informování hospodářských subjektů, působících v oblastech, na něž se vztahuje osa III
  - OSA IV – Leader
    - o **4.1. Implementace místní rozvojové strategie**
    - o 4.2. Realizace projektů spolupráce
  - Technická pomoc
    - o Příprava, sledování, hodnocení, informování a kontrola v rámci programu
    - o Zřízení a provoz celostátní sítě pro venkov
- c) z Evropského rybářského fondu (EFF)
- podpora rybářství<sup>78</sup>

Realizovaný projekt byl financován z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova v rámci osy IV. Leader jako implementace místní rozvojové strategie.

---

<sup>78</sup> SZIF [online]. Státní zemědělský intervenční fond. [cit. 2015-03-28]. Dostupné z: <http://www.szif.cz/cs/szif>

### 4.3 Program rozvoje venkova 2014-2020

Program rozvoje venkova na období 2014-2020 se řídí nařízením Evropského parlamentu a Rady o společných ustanoveních ohledně Evropských strukturálních a investičních fondů. Tento program, jak již bylo řečeno výše, je spolufinancován Evropským zemědělským fondem pro rozvoj venkova.

Jeho hlavní náplní je přispívat k celkovému rozvoji venkova, k čemuž slouží šest priorit, platných pro období 2014-2020, pro celou Evropskou unii.

Jde o tyto priority:

- podpora předávání znalostí a inovací v zemědělství, lesnictví a ve venkovských oblastech,
- zvýšení životaschopnosti zemědělských podniků a konkurenceschopnosti všech druhů zemědělské činnosti ve všech regionech a podpora inovativních zemědělských technologií a udržitelného obhospodařování lesů,
- podpora organizace potravinového řetězce, včetně zpracovávání zemědělských produktů a jejich uvádění na trh, dobrých životních podmínek zvířat a řízení rizik v zemědělství,
- obnova, zachování a zlepšení ekosystémů souvisejících se zemědělstvím a lesnictvím,
- podpora účinného využívání zdrojů a podpora přechodu na nízkouhlíkovou ekonomiku v odvětvích zemědělství, potravinářství a lesnictví, která je odolná vůči klimatu,
- podpora sociálního začleňování, snižování chudoby a hospodářského rozvoje ve venkovských oblastech.<sup>79</sup>

Dle výše uvedeného výčtu můžeme vidět, že pokud bychom chtěli podat znovu tu stejnou žádost o dotaci, ale v programovém období 2014-2020, s největší pravděpodobností bychom museli hledat v jiném operačním programu. Vhodným operačním programem by mohl být Integrovaný regionální operační program.

---

<sup>79</sup> Program rozvoje venkova na období 2014-2020 [online]. Státní zemědělský intervenční fond. [cit. 2015-04-02]. Dostupné z: <http://www.szif.cz/cs/prv2014>



## 4.4 Integrovaný regionální operační program 2014-2020

Tento program nabízí mimo jiné zkvalitnění infrastruktury a zlepšení veřejných služeb, má pět prioritních os, ve kterých podporuje různé oblasti, ve všech případech se ale jedná a zajištění udržitelného rozvoje nejen v obcích a městech, ale také v celém regionu.

*„Podporované oblasti jsou:*

- *prioritní osa 1: Konkurenceschopné, dostupné a bezpečné regiony,*
- *prioritní osa 2: Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů,*
- *prioritní osa 3: Dobrá správa území a zefektivnění veřejných institucí,*
- *prioritní osa 4: Komunitně vedený místní rozvoj,*
- *prioritní osa 5: Technická pomoc.“<sup>80</sup>*

Z toho vyplývá, že pro náš projekt by bylo opravdu vhodné použít tento operační program, a to konkrétně prioritní osu 2 – zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů.

Otázkou ale zůstává, zda bychom tuto dotaci dostali i v případě, že bychom žádali až v novém programovém období. Je možné, že díky některým změnám, které nové programové období přineslo, by bylo získání této dotace těžší.

## 4.5 Postup získání dotace

Samotný postup získání dotace není tak snadný, jak by se na první pohled mohlo zdát. Žadatel o dotaci musí projít několika fázemi, než dospěje do bodu získání dotace ze strukturálních fondů. Nejdůležitější z celé žádosti je vypracování kvalitního projektového záměru, nalezení vhodného operačního programu, ve kterém budeme o dotaci žádat a až poté následuje předložení žádosti o samotnou dotaci.

Celý postup si ukážeme na výše zpracované žádosti o dotaci z Programu rozvoje venkova s názvem „Podřístame dokupy“.

---

<sup>80</sup> Integrovaný regionální operační program [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-04-02]. Dostupné z: <http://www.dotaceeu.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy/Integrovaný-regionální-operacní-program>

Základní kroky spojené s podáním žádosti o dotaci z fondů EU:

- 1) Vytvoření podrobného projektového záměru
- 2) Nalezení příslušného operačního programu a v něm konkrétní oblasti podpory pro náš projektový záměr
- 3) Zpracování žádosti o dotaci
- 4) Výzva k předkládání žádostí o dotaci
- 5) Kontrola žádosti a přílohy
- 6) Hodnocení a výběr žádostí
- 7) Realizace projektu
- 8) Žádost o platbu a monitorovací zpráva
- 9) Udržitelnost projektu<sup>81</sup>

#### 4.5.1 Vytvoření podrobného projektového záměru

Vytvoření podrobného projektového záměru a zvážení všech aspektů je vhodné učinit hned na začátku. Zpracování projektu má několik základních kroků, které bychom měli vyhodnotit dříve, než se pustíme do samotného zpracování žádosti. Proto je nejprve vhodné si položit několik následujících otázek: co, kdo, komu, jak, za kolik, proč ne, a co pak?<sup>82</sup>

**Co?** Otázka co, definuje cíl projektu, a to, čeho chceme celým projektem dosáhnout a co tím chceme změnit.

Cíl výše zpracovaného projektu byl zkvalitnit nabídky centra volnočasových aktivit o venkovní infrastrukturu a vytvořit tak místo, kde by se mohli scházet všechny generace.

**Kdo?** Je důležité sestavit realizační tým, který se bude na celém projektu podílet, jejich úkolem je v první řadě příprava, pak samotná realizace a v neposlední řadě také starost o celý provoz.

I při zpracování projektu „Podřístame dokupy“ byl takový tým sestaven, v této době se již stará o využití a údržbu celého vybavení, na které byla poskytnuta dotace.

**Komu?** Zde by se měl žadatel zamyslet, jaká je cílová skupina, koho se daný projekt bude týkat, měl by určit vlastnosti a velikost dané skupiny a definovat přínosy, které z projektu vyplynou.

---

<sup>81</sup> Jak získat dotaci [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-04-03]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Jak-na-projekt>

<sup>82</sup> TAUER, V., H. ZEMÁNKOVÁ a J. ŠUBRTOVÁ. *Získejte dotace z fondů EU: tvorba žádosti a realizace projektu krok za krokem: metodika, pravidla, návody*. Brno: Computer Press, 2009, 160 s. ISBN 978-80-251-2649-3.

U našeho projektu jsou cílovou skupinou všechny generace bez rozdílu věku a pohlaví.

**Jak?** To znamená, jaké budou fáze realizace projektu, je vhodné vytvořit harmonogram projektu po jednotlivých měsících, jak se bude postupovat při realizaci.

Vzhledem k časové nenáročnosti zpracovávaného projektu se jednalo jen o objednání, nakoupení, ustavení na konkrétní místo a pak už jen používání.

**Za kolik?** Nutností každého projektu je sestavit reálný rozpočet projektu a k němu finanční plán. Dále zjistit si dopředu, jaký bude způsob proplácení dotace. „*Např. jsou v rámci projektu poskytovány zálohové platby? Pokud jsou projekty financovány ex-post (realizaci projektu musí nejdříve hradit žadatel/příjemce), je třeba stanovit, zda bude projekt financován z vlastních zdrojů, nebo bude nutné zajistit včas bankovní úvěr. Důležité je také seznámit se detailně s možností etapizace projektu (etapa je většinou věcně, finančně a časově vymezena) a je možné požádat o proplacení dotace po ukončení každé etapy.*“<sup>83</sup>

Na náš reálný projekt byl sestaven rozpočet v celkové výši 291 260 Kč, z toho byla získána dotace 90 % a zbytek 10 % čili 29 126 Kč si žadatel musel zajistit sám z vlastních finančních zdrojů. Celá platba proběhla až po realizaci samotného projektu, s čímž se muselo již od začátku počítat.

**Proč ne?** Dalším důležitým krokem je položit si otázku, proč by daný projekt neměl vzniknout. Jaké jsou rizika, která by ohrozila jeho realizaci a jaké máme možnosti při odstranění zjištěných rizik.

U našeho projektu neshledávám žádná podstatná rizika, která by byla s realizací projektu spojená. Jediným možným rizikem by bylo následné nepřijetí občanů, či v extrémním případě vandalismus. Vzhledem k tomu, že měl ale projekt zlepšit infrastrukturu v obci, by bylo jeho nepřijetí velice nepravděpodobné.

**Co pak?** Jako poslední vyvstává otázka, co bude po fyzickém ukončení projektu? Poté co dostaneme finanční podporu, totiž nic nekončí, ale naopak začíná to nejtěžší, nyní se musíme postarat o udržitelnost daného projektu, což je ve většině případů 5 let. S udržitelností souvisí také celková starost a údržba toho, na co jsme získali finanční prostředky, což mnohdy může být hodně nákladné, a proto je také vhodné zvážit, zda se nám vyplatí celý proces absolvovat.

---

<sup>83</sup> TAUER, V., H. ZEMÁNKOVÁ a J. ŠUBRTOVÁ. *Získejte dotace z fondů EU: tvorba žádosti a realizace projektu krok za krokem: metodika, pravidla, návody*. Brno: Computer Press, 2009, 160 s. ISBN 978-80-251-2649-3. s. 96

V našem případě bylo jasné a velice pravděpodobné, že pořízené příslušenství bude využíváno a údržba bude a je minimální, z toho vyplývá, že je výhodné žádat o finanční prostředky z fondů Evropské unie.

*„Obecně platí, že z fondů EU se podporují projekty veřejně prospěšné, které přispějí ke zlepšení sociálního a ekonomického prostředí v členských zemích a jejich regionech. Nejde v žádném případě o samoučelné finanční injekce do neziskového sektoru, soukromých firem a obcí, krajů či jakýchkoli jiných subjektů. Právě naopak příjemci musí vždy prokázat a konkrétně doložit obecnou prospěšnost svého záměru.“<sup>84</sup>*

#### **4.5.2 Nalezení příslušného operačního programu**

Dalším důležitým krokem je nalezení příslušného operačního programu a v něm konkrétní oblasti podpory pro náš projekt. Což znamená, že je třeba si ujasnit, na co a kde budu žádat o finanční podporu, zda to bude například v rámci výzkumu a vývoje, na což by se třeba hodil operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání nebo to bude něco, co bude spadat pod určitý region, u takového projektu by nemuselo být špatné žádat v rámci Integrovaného regionálního operačního programu, nebo pokud bychom chtěli svým projektem zasáhnout do spolupráce s jiným státem, tak jsou na to taktéž určené programy, např. Interreg V-A Česká republika – Polsko. Můžeme si vybrat z dvaceti různých operačních programů, a každý program nabízí ještě další možnosti, je tedy důležité si ujasnit celý náš projektový záměr.

Projekt musí být v souladu se záměry operačního programu, z něhož chceme čerpat prostředky. Každý operační program má vymezené cíle a podmínky pro získání financí, k tomu slouží programový dokument, který se podrobněji dělí na Prováděcí dokument a Implementační dokument.

Jak již bylo uvedeno výše, náš projekt spadá pod Program rozvoje venkova, konkrétněji pak pod prioritní osu Leader, pod opatření Realizace místní rozvojové strategie.

#### **4.5.3 Zpracování žádosti o dotaci**

Po zhodnocení situace a vybrání operačního programu, v rámci kterého budeme o podporu žádat, se dostáváme k samotnému zpracování žádosti o dotaci. Vypracovaná projektová žádost je stěžejním dokumentem pro získání finančních prostředků, proto je vhodné tomu věnovat dostatek času. Na základě tohoto dokumentu se totiž rozhodne, zda

---

<sup>84</sup> Vytvoření podrobného projektového záměru [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-04-04]. Dostupné z: [http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Jak-na-projekt#1\)Vytvoreni\\_podrobného\\_projektového\\_záměru](http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Jak-na-projekt#1)Vytvoreni_podrobného_projektového_záměru)

žadatel získá potřebné finance z evropských fondů či nikoli. Ke správné vypracované žádosti můžeme použít například vytvořenou Příručku pro žadatele nebo pokyny, které jsou k dispozici u jednotlivých operačních programů. K dispozici jsou také konzultace s vyhlášovatelem výzvy či s pracovníky řídicích orgánů, nebo také žadatel může využít absolvování základního semináře, či účasti se různých konferencí vzniklých při této příležitosti. Jednou z možností je také nechat si vypracovat celý projekt u agentury, která se vypracováváním projektů zabývá.

Žádosti musejí být vyplňovány v elektronické podobě. K tomu slouží informační systém ISKP, což znamená informační systém koncového příjemce, který vznikl nově pro programové období 2014-2020, je to jednotný systém pro všechny operační programy a hlavním důvodem vzniku je zjednodušení celé žádosti na jednom místě. Ve starém programovém období 2007-2013 se využívala internetová aplikace BENEFIT, kterou využívala většina operačních programů, kromě operačního programu Životní prostředí, které využívalo aplikaci BENE-FILL a operačního programu Podnikání a inovace, které používalo eAccount.

Projekt „Podřistame dokupy“ byl vytvořen ve starém programovém období, a proto byl zpracován v internetové aplikaci BENEFIT7.

#### **4.5.4 Výzva k předkládání žádostí o dotaci**

*„Operační programy přijímají projektové žádosti v rámci tzv. výzev, tedy časově vymezených úseků určených k podání žádosti o dotaci.“<sup>85</sup>* Výzvy jsou zveřejněny na webových stránkách jednotlivých operačních programů v sekci harmonogram, eventuálně další možnosti, jak se dozvědět o nadcházejících výzvách, je prostřednictvím vydávaného dokumentu Přehled otevřených výzev, který vychází každý měsíc. Protože doba, po kterou je daná výzva aktuální, nemusí být vždy dostatečně dlouhá na přípravu podrobného zpracování projektové žádosti, je vhodné si tuto žádost připravit již dopředu, a poté počkat, až bude daná výzva v námi požadovaném operačním programu aktuální. Tak budeme mít jistotu, že se zařadíme mezi ostatní žadatele o finanční prostředky s kvalitně zpracovanou projektovou žádostí.

Jelikož časová obtížnost výše popsaného projektu nebyla až tak náročná, a projekt nepotřeboval dlouhou dobu na přípravu, vznikl ze dne na den pouhou myšlenkou, která se

---

<sup>85</sup> Výzva k předkládání žádostí o dotaci [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-04-04]. Dostupné z: [http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Jak-na-projekt#1\)Vytvoreni\\_podrobneho\\_projektoveho\\_zameru](http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Jak-na-projekt#1)Vytvoreni_podrobneho_projektoveho_zameru)

velice rychle zrealizovala. A tak i časové okno pro podání žádosti bylo dostatečně dlouhé, aby žádost vznikla a byla podána včas.

V současné době jsou ještě pořád aktuální některé výzvy z programového období 2007-2013, ty ale už postupně všechny do konce tohoto roku končí. Z nového programového období 2014-2020 byla zveřejněna jen jedna výzva, a to v rámci operačního programu Interreg CENTRAL EUROPE v oblasti nadnárodní spolupráce. Tato výzva proběhla od 12. 2. - 13. 4. 2015 a tématem byla Dopravní infrastruktura a dopravní prostředky a Ochrana životního prostředí a obnovitelné zdroje energie. V tomto případě poskytnuté finanční prostředky pochází z Evropského fondu pro regionální rozvoj (ERDF), a „*žádosti mohly být podány do všech 4 tematických priorit, které se týkají inovací, snížení emisí CO<sub>2</sub>, ochrany přírodních a kulturních zdrojů a zlepšení dopravního spojení ve střední Evropě.*“<sup>86</sup>

#### **4.5.5 Kontrola žádosti a přílohy**

Před odevzdáním žádosti, poté co již je zveřejněna konkrétní výzvy, by měl následovat ještě jeden krok, a to kontrola celé žádosti včetně příloh. Nejčastější chybou právě je nedodání všech potřebných příloh a mnohdy to vede až k vyřazení celé žádosti ze seznamu zájemců. V tuto chvíli je vhodné využít například možnosti konzultace s příslušníkem řídicího orgánu či kompetentní osobou příslušného operačního programu.

Mezi přílohy, kterých se může řídicí orgán dožadovat, patří:

- logický rámec,
- studie proveditelnosti,
- analýza nákladů a přínosů (CBA),
- rozpočet projektu,
- aj. požadavky, které si každý program určuje samostatně.

Logický rámec je dokumentem, který je takovým abstraktem vypracovaného projektu a který musí stručně obsáhnout vše podstatné.

Studie proveditelnosti je významná především u projektů s velkým finančním rozsahem. Musí obsáhnout vše od efektivnosti projektu až po jeho celou finanční stránku. A cíle, které jsou v této studii uvedeny, musí být striktně dodrženy, v opačném případě totiž hrozí odebrání celé dotace.

---

<sup>86</sup> Výzva programu spolupráce INTERREG CENTRAL EUROPE [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-04-12]. Dostupné z: [http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Jak-na-projekt/Vyzvy-a-akce-\(1\)/23-OPCE/Vyzva-OPCE](http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Jak-na-projekt/Vyzvy-a-akce-(1)/23-OPCE/Vyzva-OPCE)

Pomocí analýzy nákladů a přínosů (CBA) dochází k hodnocení projektu. Na jedné straně jsou přínosy, které daným projektem vzniknou a na straně druhé jsou náklady, především tedy náklady finanční, které jsou s tím samozřejmě také spojené.

Rozpočet projektu je základním předpokladem úspěšně realizovatelného projektu, vyžaduje se u každé žádosti o získání finančních prostředků z fondů Evropské unie. Na základě rozpočtu se určuje celkový odhad nákladů projektu a vychází se z něj i při závěrečném vyúčtování.<sup>87</sup>

Součástí našeho projektu jsou v povinných přílohách uvedeny tyto dokumenty:

- žádost o dotaci v elektronické podobě,
- osvědčení právního statutu včetně dokladu o osobách oprávněných jednat jménem žadatele, které je v souladu s definicí příjemce dotace,
- katastrální mapa s vyznačením lokalizace předmětu projektu v odpovídajícím měřítku, ze které jsou patrná čísla pozemků, hranice pozemků a měřítko mapy,
- půdorys stavby v odpovídajícím měřítku,
- čestné prohlášení žadatele, které se přikládá v případě, že pro realizaci projektu není třeba stavební povolení nebo ohlášení stavby nebo jiné opatření stavebního úřadu,
- zdůvodnění rozpočtu projektu,
- plán využitelnosti,
- kopie projektu a dokumentů.

Do dalších příloh pak spadá seznam vykonávaných volnočasových aktivit.

#### **4.5.6 Hodnocení a výběr žádostí**

Ve stanoveném termínu, ve kterém je zveřejněná výzva, se nejdříve musí odevzdat kompletní žádost, ta se poté hodnotí v několika fázích. Nejdříve je včasné a správné předložení, aby projektová žádost mohla být vůbec zařazena do procesu hodnocení, pak se kontrolují veškeré formální náležitosti, v další fázi se rozhodne, zda projekt splňuje kritéria přijatelnosti, a na základě toho je projekt ponechán či vyloučen. V další fázi pak přichází na řadu hodnocení žádosti dle předem stanovených hodnotících a bodovacích kritérií, která jsou pro každý operační program jiná. Výsledky hodnocení může každý žadatel vidět v informačním systému koncového příjemce pod svým přihlášením, v minulém období byl

---

<sup>87</sup> TAUER, V., H. ZEMÁNKOVÁ a J. ŠUBRTOVÁ. *Získejte dotace z fondů EU: tvorba žádosti a realizace projektu krok za krokem: metodika, pravidla, návody*. Brno: Computer Press, 2009, 160 s. ISBN 978-80-251-2649-3.

o výsledku informován písemně. V případě kdy je celý projekt v pořádku a je také schválen, uzavře se s žadatelem smlouva o financování, která stanoví výši dotace a také práva a povinnosti, které žadateli u toho vyplývají, a žadatel se stává příjemcem dotace.

Všemi body hodnocení projekt „Podřístame dokupy“ prošel, a tak se podepsala smlouva o financování a začalo se s realizací.

#### 4.5.7 Realizace projektu

Realizace je nejdůležitější částí projektového cyklu. *„Musí se řídit všemi platnými postupy, neboť projekt je hrazen z veřejných zdrojů a musí se dodržovat pravidla stanovená pro projekty financované ze strukturálních fondů. Především se jedná o dodržování předpisů pro výběr dodavatelů, dále pravidel pro povinnou publicitu, zásad pro vedení a uchování dokladů vztahujících se k projektu a monitoring projektu.“*<sup>88</sup>

Nesmíme přehlédnout, že celá realizace projektového záměru musí směřovat k naplnění zvolených cílů. Tzv. monitorovací ukazatele si volí každý žadatel sám, je nutností je mít uvedené již v žádosti, kterou se stávají povinné. Reálnost stanovených ukazatelů je potřeba řádně promyslet, neboť musí být udržovány po určitou dobu.<sup>89</sup>

Důležitým hlediskem při realizaci projektu je několik podstatných bodů. Mezi první můžeme uvést administrativu, která je již základem samotné žádosti. V průběhu celé realizace je potřeba, aby byly dokládány tzv. monitorovací zprávy, které vypovídají o stavu a plnění vytyčených cílů v konkrétní fázi projektu. Dále je potřeba podat žádost o platbu, dle toho, zda se při konkrétním projektu vyplácí finanční prostředky až po dokončení celého projektu nebo po jednotlivých etapách.

Dalším nezanedbatelným faktorem je samozřejmě financování, ve většině případů se náklady žadatelům proplácí zpětně, a tak po dobu realizace projektu musí poskytnout finanční prostředky ze svých zdrojů nebo si musí zajistit bankovní půjčku.

Podmínkou získání finančních prostředků je také to, že žadatel zajistí udržitelnost projektu, nejčastěji alespoň po dobu pěti let.

*„U projektů realizovaných s finanční podporou ze strukturálních fondů je kladen velký důraz na publicitu v rámci samotného projektu, ale také na propagaci programu dle pravidel*

---

<sup>88</sup> Vytvoření podrobného projektového záměru [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-04-05]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Jak-na-projekt#1>) Vytvoreni\_podrobného\_projektového\_zameru

<sup>89</sup> Tamtéž



*vizuální identity. Součástí projektové žádosti by tedy měl být detailní popis, jakým způsobem bude projekt a program propagován.*“<sup>90</sup>

Náš projekt taktéž patřil k projektům, při kterých se vyplácí finanční prostředky až po ukončení celého projektu, takže Římskokatolická farnost Hať musela nejdříve sama veškeré náklady uhradit a až poté mohla podat žádost o proplacení výdajů.

#### **4.5.8 Žádost o platbu a monitorovací zpráva**

Na závěr realizace projektu musí příjemce dotace předložit žádost o platbu a monitorovací zprávu. *„Následuje administrativní a fyzická kontrola projektu, a jsou-li dodrženy všechny předem stanovené podmínky daného operačního programu, je příjemci proplacena dotace.*“<sup>91</sup>

Vzhledem k tomu, že se nepodařilo realizaci projektu ukončit v plánovaném termínu, musela farnost nejprve podat hlášení o změnách a požádat o posunutí termínu pro podání žádosti o proplacení. Tato žádost byla akceptována, a po úspěšné realizaci byla dotace proplacena.

#### **4.5.9 Udržitelnost projektu**

Každý by si mohl myslet, že to nejtěžší má již za sebou, ale opak je pravdou, nyní je chvíle, kdy se příjemce dotace musí postarat, aby byl cíl projektu udržován, a to nejméně pět let po obdržení dotace (popř. tři v závislosti na podmínkách programu). A pravidelně o nich podávat monitorovací zprávy poskytovateli dotace.

V našem případě jsme nyní ve fázi udržitelnosti projektu, po roce fungování můžu říct, že vše, co má stát na místě stojí a při různých akcích se taktéž využívá, snad to také alespoň po dobu pěti let bude v tak perfektní údržbě jako na začátku a přiláká to ještě více lidí na zastavení se a „poklábosení“ nejen při různých akcích, ale i v každodenním shonu.

---

<sup>90</sup> TAUER, V., H. ZEMÁNKOVÁ a J. ŠUBRTOVÁ. *Získejte dotace z fondů EU: tvorba žádosti a realizace projektu krok za krokem: metodika, pravidla, návody*. Brno: Computer Press, 2009, 160 s. ISBN 978-80-251-2649-3. s. 102

<sup>91</sup> Vytvoření podrobného projektového záměru [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-04-06]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Jak-na-projekt#1>)Vytvoreni\_podrobného\_projektového\_zameru

## 5. Závěr

Cílem mé práce bylo prozkoumat náročnost získání dotací z evropských strukturálních fondů na infrastrukturní projekty. Myslím, že slovo náročný vystihuje celou problematiku naprosto dokonale. Celý systém dotací je velice lákavý a dle mnoha článků, které jsem si na danou problematiku díky této práci nastudovala, mnoho lidí vidí za vším jen získání peněz a ne konkrétní účel, na který tyto peníze jsou určeny. Většina žadatelů si představuje, že získá např. finanční prostředky na dílnu a použijí je na nové kanceláře. Bohužel nebo spíše bohudík, existují subjekty, které dohlízejí na správné použití získaných finančních prostředků, a toto se nemůže stát.

Charakteristickým znakem Evropské unie je propracovanost a detailnost, které jsou nezbytné pro její správné fungování. Struktura všech fondů pro konkrétní programové období musí být proto pečlivě připravována i několik let dopředu. Tolik finančních prostředků, které se v nich totiž točí, si vyžaduje neustálý dohled a pravidelnou kontrolu. Každé programové období má také určitý cíl, ke kterému chce průběžně dojít. Jedním z cílů je snížení rozdílů v životní úrovni mezi jednotlivými regiony a státy. V žádném případě bych nechtěla tvrdit, že Česká republika je snad zaostalý stát, nebo že má velmi nízkou životní úroveň, ale nemyslím si, že by snad byla jednou z těch vedoucích vyspělých zemí, které v Evropské unii jsou. Proto jsem přesvědčena, že správné využití prostředků z evropských fondů v české zemi by mohlo vést ke zvýšení životní úrovně všeho obyvatelstva. Problém je v tom, že k získání takových finančních prostředků vede dlouhá cesta, kterou se mi, jak doufám, podařilo nastínit v této práci.

Složitostí se vyznačují také operační programy, které nabízí v rámci několika prioritních os konkrétní možnosti pro získání financí. Jelikož se pohybuji v prostředí, ve kterém se podařilo získat dotaci na konkrétní infrastrukturní projekt, snažila jsem se celou problematiku vysvětlit a ukázat na již realizovaném záměru. Celé sepsání projektu není až tak jednoduchou záležitostí, ale jelikož jsme nežádali finanční prostředky v milionech ale „jen“ v tisících korunách, bylo to podstatně lehčí.

Ve své práci jsem se zabývala také srovnáním, jak by to vypadalo, kdybychom podali žádost o dotaci až v současném programovém období. Dospěla jsem k závěru, že některé věci by se určitě změnily, například náš projekt byl ve skutečnosti financován z Evropského

zemědělského fondu pro regionální rozvoj, ale v současné době by byl již financován z Evropského fondu pro regionální rozvoj. Evropský zemědělský fond pro regionální rozvoj se totiž nyní více zaměřuje na rozvoj zemědělství na venkově, kdežto Evropský fond pro regionální rozvoj má v současnosti pod sebou především zkvalitnění podmínek života pro obyvatele regionu, kterého jsme chtěli našim projektem dosáhnout.

Domnívám se, že celá realizace projektu má a bude mít přínos nejen pro naši obec, ale také pro široké okolí venkova, čímž určitě bude a je naplněn cíl daného projektu. V rozvoji venkova bychom ale měli i nadále pokračovat, snažit se více zveřejnit nové možnosti, které se nám tímto naskytly a více se tak starat o samotný rozvoj místa, kde bydlíme.

Ke zpracování této diplomové práce jsem vycházela z odborné literatury, ze zákonů, z webových stránek Ministerstva pro místní rozvoj ČR a z webových stránek evropských strukturálních a investičních fondů. Strávený čas nad diplomovou prací považuji za přínosný, neboť téma dotací z evropských fondů je neustále aktuální.

## Seznam použité literatury

### Monografie

BAILEY, David a Lisa DE PROPRIIS. *Industrial and regional policies in an enlarging EU*. London: Routledge, 2009, 114 s. ISBN 978-0-415-49822-7.

BOHÁČKOVÁ, Ivana a Magdalena HRABÁNKOVÁ. *Strukturální politika Evropské unie*. Praha: C.H. Beck, 2009, 188 s. ISBN 978-80-7400-111-6.

DAVIS, Henry A. *Infrastructure finance: trends and techniques*. London: Euromoney Books, 2008, 608 s. ISBN 978-184-3742-821.

FOJTÍKOVÁ, Lenka a Marian LEBIEDZIK. *Společné politiky EU: historie a současnost se zaměřením na Českou republiku*. Praha: C.H. Beck, 2008, 179 s. ISBN 978-80-7179-939-9.

JUROVÁ, Marie. *Evropská unie: odvětví a infrastruktura*. Praha: Computer Press, 1999, 115 s. ISBN 80-7226-219-x.

LAJTKEPOVÁ, Eva. *Veřejné finance*. Vyd. 2., aktualiz. a rozš. Brno: Akademické nakladatelství CERM, 2009, 160 s. ISBN 978-80-7204-618-8.

MAREK, Dan a Tomáš KANTOR. *Příprava a řízení projektů strukturálních fondů Evropské unie*. Brno: Společnost pro odbornou literaturu - Barrister & Principal, 2007, 210 s. ISBN 978-80-87029-13-8.

OSTŘÍŽEK, Jan. *Public private partnership: příležitost a výzva*. Praha: C.H. Beck, 2007, 284 s. ISBN 978-80-7179-744-9.

PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: Grada, 2009, 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.

REKTOŘÍK, Jaroslav a Jaroslav HLAVÁČ. *Ekonomika a řízení odvětví technické infrastruktury*. 2. aktualiz. vyd. Praha: Ekopress, 2012, 209 s. ISBN 978-80-86929-79-8.

SVOBODA, Pavel. *Úvod do evropského práva*. 5. vyd. Praha: C.H. Beck, 2013, 412 s. ISBN 978-80-7400-488-9.

ŠLOSARČÍK, Ivo a Zuzana KASÁKOVÁ. *Institute Evropské unie a Lisabonská smlouva*. Praha: Grada, 2013, 248 s. ISBN 978-80-247-3567-2.

TAUER, V., H. ZEMÁNKOVÁ a J. ŠUBRTOVÁ. *Získejte dotace z fondů EU: tvorba žádosti a realizace projektu krok za krokem: metodika, pravidla, návody*. Brno: Computer Press, 2009, 160 s. ISBN 978-80-251-2649-3.

TOMÁŠEK, Michal a kol. *Právo Evropské unie*. Praha: Leges, 2013, 494 s. ISBN 978-80-87576-53-3.

TOMŠÍK, Karel. *Vývoj a perspektivy evropského venkova: aspekty konkurenceschopnosti a udržitelného rozvoje v evropském venkovském prostoru v prostředí globalizace*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2009, 208 s. ISBN 978-80-7357-495-6.

WOKOUN, René a kol. *Regionální rozvoj: (výhodiska regionálního rozvoje, regionální politika, teorie, strategie a programování)*. Praha: Linde, 2008, 475 s. ISBN 978-80-7201-699-0.

WOKOUN, René. *Strukturální fondy a obce I*. Praha: ASPI, 2006, 146 s. ISBN 80-7357-138-2.

## **Elektronické zdroje**

Dohoda o partnerství [online]. [cit. 2015-02-02]. <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Dohoda-o-partnerstvi>

*Dohoda o partnerství pro programové období 2014-2020* [online]. Praha: Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, 2014. [cit. 2015-04-08]. Dostupné také z: [http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/6231de90-b818-4bf7-9d07-232e41da9567/Dohoda-o-partnerstvi\\_schvalena-EK-26-8-2014.pdf?ext=.pdf](http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/6231de90-b818-4bf7-9d07-232e41da9567/Dohoda-o-partnerstvi_schvalena-EK-26-8-2014.pdf?ext=.pdf)

Fondy EU [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-02-01]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Informace-o-fondech-EU>

Fondy EU. *Fond solidarity* [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-01-31]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Informace-o-fondech-EU>

Integrovaný regionální operační program [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-04-02]. Dostupné z: <http://www.dotaceeu.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy/Integrovaný-regionální-operacní-program>

Jak získat dotaci [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-04-03]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Jak-na-projekt>

Maastrichtská smlouva o Evropské unii [online]. [cit. 2015-02-25]. Dostupné z: [http://europa.eu/legislation\\_summaries/institutional\\_affairs/treaties/treaties/maastricht\\_cs.htm](http://europa.eu/legislation_summaries/institutional_affairs/treaties/treaties/maastricht_cs.htm)

Mapa projektů [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-04-13]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Informace-o-cerpani/Mapa-projektu>

Národní orgán pro koordinaci [online]. Ministerstvo vnitra ČR. [cit. 2015-04-12]. Dostupné z: <http://www.osf-mvcr.cz/slovník/narodni-organ-pro-koordinaci-nok>

*Obecné nařízení ke strukturálním fondům a Fondu soudržnosti pro období 2007-2013.* Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, Odbor Rámce podpory Společenství, Praha, 2006

Operační programy [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-03-15]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy>

Operační programy 2007-2013 [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-02-01]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Programove-obdobi-2007-2013/Programy-2007-2013>

Operační programy. *Alokace ESI fondů mezi programy v období 2014-2020* [online]. [cit. 2015-03-15]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy>

OP Doprava [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-03-16]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy/OP-Doprava>

OP Výzkum, vývoj a vzdělání [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-03-16]. Dostupné z: [http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy/OP-Vyzkum,-vyvoj-a-vzdelavani-\(1\)](http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy/OP-Vyzkum,-vyvoj-a-vzdelavani-(1))

Osa IV - Leader [online]. Státní zemědělský intervenční fond. [cit. 2015-03-28]. Dostupné z: <http://www.szif.cz/cs/eafrd~osa4#>

Partnerství [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-02-15]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Informace-a-dokumenty/slovník-pojmu/P/Partnerství>

Platební a certifikační orgán [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-03-10]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Informace-a-dokumenty/slovník-pojmu/P/Platebni-a-certifikacni-organ-Narodni-fond>

Podpora před vstupem do EU. *SAPARD* [online]. [cit. 2015-01-29]. Dostupné z: [http://ec.europa.eu/ceskarepublika/cr\\_eu/financing\\_opportunities/index\\_cs.htm](http://ec.europa.eu/ceskarepublika/cr_eu/financing_opportunities/index_cs.htm)

Programové období 2014-2020 [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-02-01]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020>

Program rozvoje venkova [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-03-20]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy/Program-rozvoje-venkova>

Program rozvoje venkova na období 2014-2020 [online]. Státní zemědělský intervenční fond. [cit. 2015-04-02]. Dostupné z: <http://www.szif.cz/cs/prv2014>

SZIF [online]. Státní zemědělský intervenční fond. [cit. 2015-03-28]. Dostupné z: <http://www.szif.cz/cs/szif>

Strukturální fondy [online]. [cit. 2015-01-29]. Dostupné z: [http://ec.europa.eu/ceskarepublika/cr\\_eu/financing\\_opportunities/index\\_cs.htm](http://ec.europa.eu/ceskarepublika/cr_eu/financing_opportunities/index_cs.htm)

Vytvoření podrobného projektového záměru [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-04-04]. Dostupné z: [http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Jak-na-projekt#1\)Vytvoreni\\_podrobneho\\_projektoveho\\_zameru](http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Jak-na-projekt#1)Vytvoreni_podrobneho_projektoveho_zameru)

Výzva k předkládání žádostí o dotaci [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-04-04]. Dostupné z: [http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Jak-na-projekt#1\)Vytvoreni\\_podrobneho\\_projektoveho\\_zameru](http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Jak-na-projekt#1)Vytvoreni_podrobneho_projektoveho_zameru)

Výzva programu spolupráce INTERREG CENTRAL EUROPE [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. [cit. 2015-04-12]. Dostupné z: [http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Jak-na-projekt/Vyzvy-a-akce-\(1\)/23-OPCE/Vyzva-OPCE](http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Jak-na-projekt/Vyzvy-a-akce-(1)/23-OPCE/Vyzva-OPCE)

## **Právních předpisy**

Zákona č. 183/2006 Sb., zákon o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů

Zákona č. 218/2000 Sb., zákon o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů

## **Ostatní zdroje**

Finální verze projektu. Žádost o dotaci z Programu rozvoje venkova. Podřístame dokupy. Římskokatolická farnost Hať.

*Metodický pokyn finančních toků programů spolufinancovaných z ESF, FS a ENRF na programové období 2014-2020.* Ministerstvo financí ČR. Odbor Národní fond, Praha, 2014. Dostupný z: <http://www.mfcr.cz/cs/legislativa/metodiky/2014/metodicky-pokyn-financnich-toku-programu-19506>



## Seznam zkratk

CBA	analýza nákladů a přínosů
CO <sub>2</sub>	oxid uhličitý
ČR	Česká republika
EAFRD	Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova
EFF	Evropský rybářský fond
EFG	Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci
EFRR/ERDF	Evropský fond pro regionální rozvoj
EHS	Evropské hospodářské společenství
EK	Evropská komise
EMFF/ENFR	Evropský námořní a rybářský fond
ES	Evropské společenství
ESF	Evropský sociální fond
ESI	Evropské strukturální a investiční fondy
EU	Evropská unie
EZFRV	Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova
franc.	francouzsky
FS	Fond soudržnosti
HDP	hrubý domácí produkt
IROP	Integrovaný regionální operační program
ISKP	Informační systém koncového příjemce
MAS	místní akční skupina
NFV	návratná finanční výpomoc
NOK	Národní orgán pro koordinaci
NUTS	Nomenklatura územních statistických jednotek
NUTS II	územní statistická jednotka - oblast
OP	operační program
ROP	Regionální operační program
Sb.	sbírka
vyd.	vydání

## Prohlášení o využití výsledků diplomové práce

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, diplomovou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že diplomová práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího diplomové práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o diplomové práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, diplomovou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohou jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 25. 4. 2015



Bc. Eva Gogolínová

## **Seznam příloh**